

Организация обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов комиссией, созданной в органе исполнительной государственной власти области, органе местного самоуправления, в их подведомственных учреждениях

Согласно статье 73 Федерального закона от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» нормы трудового права, содержащиеся в федеральных законах, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом №79-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 25-ФЗ.

Исходя из указанных норм, обучение государственных гражданских служащих, муниципальных служащих должно быть организовано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, утвержденным постановлением Министерства труда и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года №1/29.

Ответственность за организацию и своевременность обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда работников организаций несет работодатель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Правовая база

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ		
Статья	Наименование	Текст
76	Отстранение от работы	Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
212	Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда	Работодатель обязан обеспечить: - обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда; - недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
214	Обязанности работника в области охраны труда	Работник обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию

		первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
219	Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда	Каждый работник имеет право на: - обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя; - дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
225	Обучение в области охраны труда	Все работники , в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим. Работодатель обеспечивает обучение лиц, поступающих на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов и проведение их периодического обучения по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в период работы.
Постановление Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13 января 2003 года № 1/29 «Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (далее – Порядок обучения)		
ГОСТ 12.0.004-2015 СИСТЕМА СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ (далее – ГОСТ 12.0.004-2015) (Носит рекомендательный характер)		

Документы организации

Вид документа	На каком основании обязателен (рекомендован)	Где искать образцы
Правила и инструкции по охране труда	Статья 212 ТК РФ	Разрабатываются каждой организацией самостоятельно
Журналы проведения инструктажей	п. 2.1.3. Порядка обучения	Формы журналов рекомендованы ГОСТом 12.0.004-2015
Программы инструктажей	п. 2.1.2., 2.1.4., 2.1.5.,	Разрабатываются и утверждаются

(вводного, первичного, повторного и др.)	Порядка обучения, ст. 212 ТК РФ	каждой организацией самостоятельно с учетом требований, содержащихся в нормативных правовых актах
Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте, утвержденный работодателем	п. 2.1.4. Порядка обучения	Составляется каждой организацией самостоятельно
Приказ (распоряжение) работодателя о создании комиссии по проверке знаний требований охраны труда Наличие документов, подтверждающих полномочия членов комиссии	п. 3.4. Порядка обучения	Составляется каждой организацией самостоятельно
Программы и учебные планы обучения руководителей и специалистов организации	п. 2.3.2., 2.3.4. Порядка обучения	Разрабатываются каждой организацией самостоятельно, утверждаются работодателем
Программы и учебные планы обучения работников рабочих профессий	п. 2.2.3. Порядка обучения, п. 6.3 ГОСТ 12.0.004-2015	Разрабатываются каждой организацией самостоятельно, утверждаются работодателем
Распорядительный документ (приказ) руководителя о порядке, форме, периодичности и продолжительности обучения и проверки знаний требований охраны труда работников		Составляется каждой организацией самостоятельно
Протокол заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников	п.3.6. Порядка обучения	Приложение 1 к Порядку обучения
Удостоверение о проверке знаний требований охраны труда	п.3.7. Порядка обучения	Приложение 2 к Порядку обучения

Обучение и проверка знаний – две различные ступени, призванные обеспечить сохранение жизни и здоровья работников в процессе выполняемых работ. Система обучения по охране труда включает в себя проведение инструктажей по охране труда и обучения работников рабочих профессий, обучения руководителей и специалистов.

Отличительные особенности инструктажей по охране труда и обучения по охране труда

	Инструктажи по охране труда	Обучение по охране труда
Допуск к работе	Без проведенного инструктажа работник не может быть допущен к работе	Работник может приступить к работе без проведения обучения по охране труда.

		Работодатель обязан организовать обучение в течение месяца после приема на работу
Продолжительность	Относительная непродолжительность	Для работников рабочих профессий: определяется работодателем в соответствии с НПА, регулирующими безопасность конкретных видов работ. Для руководителей и специалистов: 40 часов.
Периодичность	Вводный инструктаж – при приеме на работу. Первичный инструктаж на рабочем месте – до начала самостоятельной работы. Повторный инструктаж на рабочем месте – не реже 1 раза в 6 месяцев. Целевой инструктаж – при выполнении разовых работ при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение или другие специальные документы, а также при проведении в организации массовых мероприятий.	Для работников рабочих профессий: определяется работодателем в соответствии с НПА, регулирующими безопасность конкретных видов работ. Для руководителей и специалистов: не реже 1 раза в 3 года.
Проверка знаний	В форме устного опроса лицом, проводившим инструктаж	Экзамен в форме, определенной работодателем
Оформление результатов	Регистрируются в соответствующих журналах проведения инструктажей	Результаты проверки знаний требований охраны труда работников организации оформляются протоколом по форме согласно приложению № 1 к Порядку обучения. Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации (при наличии)

		печати), проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, по форме согласно приложению № 2 к Порядку обучения.
--	--	---

Если работодатель проведет работнику все необходимые виды инструктажей по охране труда, но при этом не обучит его по охране труда и не проверит знание требований охраны труда в установленные законодательством сроки, он может быть привлечен к административной ответственности по части 3 статьи 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях, в соответствии с которой допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 рублей; на юридических лиц – от 100000 до 130000 рублей.

Обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда руководителей и специалистов комиссией, созданной в органе исполнительной государственной власти области, органе местного самоуправления, в их подведомственных учреждениях (далее – организации)

Согласно п. 2.3.1 Порядка обучения руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов проводится по соответствующим программам по охране труда непосредственно самой организацией или образовательными учреждениями профессионального образования, учебными центрами и другими учреждениями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – обучающие организации), при наличии у них лицензии на право ведения образовательной деятельности, преподавательского состава, специализирующегося в области охраны труда, и соответствующей материально-технической базы (абзац 1 пункта 2.3.2 Порядка обучения).

Абзацами 3 - 9 пункта 2.3.2 Порядка обучения определен перечень руководителей и специалистов, которые должны проходить обучение по охране труда в обучающих организациях, оказывающих услуги в области охраны труда.

Проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в самой организации могут только руководители и специалисты, по своим функциональным обязанностям, не входящие в круг лиц, указанных в абзацах 3 - 9 п. 2.3.2 Порядка обучения. Поэтому, чтобы правильно организовать процедуры подготовки работников по охране труда, необходимо исходя из специфики своей деятельности, установить (определить):

- перечень профессий (должностей) работников, проходящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в обучающих организациях, допущенных к оказанию услуг в области охраны труда;

- перечень профессий (должностей) работников, проходящих обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в своей организации.

Для прохождения обучения, а также для проверки знаний требований охраны труда в своей организации необходимо издать приказ, в котором указываются:

- сроки проведения обучения по охране труда;
- сроки проведения проверки знаний требований охраны труда;
- список работников, подлежащих обучению;
- список работников, знания которых подлежат проверке;
- состав комиссии по проверке знаний требований охраны труда.

Унифицированной формы приказа законодательством не установлено, поэтому его составляют в произвольной форме.

Состав комиссии по проверке требований охраны труда определен пунктом 3.4. Порядка обучения. Комиссия должна состоять не менее чем из трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в обучающей организации и имеющих удостоверение по форме согласно приложению № 2 к Порядку обучения.

Для обеспечения проведения обучения по охране труда в организации должны быть разработаны программы обучения по охране труда на основе примерных учебных планов и программ по охране труда, систематизирован учебный материал (теоретические источники и нормативные правовые акты), обеспечивающий лекционное или самостоятельное изучение работниками программы по охране труда, сформированы вопросы для самоконтроля и подготовки к проверке знаний.

Для проверки знаний требований охраны труда проводится экзамен в форме, определенной работодателем (по билетам, тестирование, с помощью специальных программ и т.д.). Результаты проверки знаний требований охраны труда оформляются протоколом по форме согласно приложению № 1 к Порядку обучения.