



**Министерство образования
Московской области**

**Антитеррористическая комиссия
Московской области**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**О мерах и требованиях по обеспечению антитеррористической
защищенности образовательных организаций
Московской области**

Красногорск -2014

Под общей редакцией министра образования Московской области **Захаровой М.Б.** и руководителя аппарата Антитеррористической комиссии Московской области **Ашуркова А.А.**

Методические рекомендации разработали:

начальник управления по взаимодействию с муниципальными органами управления образованием и обеспечению безопасности образовательных учреждений **Панова Г.А.**;

заведующий отделом обеспечения безопасности образовательных учреждений **Забелин В.В.**;

заместитель заведующего отделом обеспечения безопасности образовательных учреждений **Дмитриков С.Н.**;

консультант отдела по организации работы в сфере противодействия терроризму Управления по координации антитеррористической деятельности Главного управления региональной безопасности **Плотников В.В.**

Методические рекомендации «О мерах и требованиях по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных организаций Московской области. - М.: 2014. – 103 с.

В данных методических рекомендациях рассматриваются отдельные вопросы организации работы должностных лиц образовательных организаций Московской области, в области противодействия терроризму и экстремизму.

Издание данного пособия направлено на самостоятельное изучение основ теории и совершенствование практики противодействия террористической деятельности в образовательных организациях Московской области, профилактику и предотвращение террористических актов и других чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь за собой гибель и увечье людей, а также вывод из строя зданий, сооружений и коммуникаций.

Представленные материалы адресованы руководителям и заместителям руководителей образовательных организаций для организации работы по противодействию террористической и экстремистской деятельности, а также всем интересующимся вопросами противодействия терроризму и экстремизму.

Министерство образования
Московской области, 2014
Антитеррористическая комиссия
Московской области, 2014

Содержание

Введение.....	5
Раздел I. Требования, предъявляемые к безопасности объекта и его системам	6
Глава 1. Перечень документов, регламентирующих порядок антитеррористической защищенности государственной образовательной организации.	6
Глава 2. Комплекс средств обеспечения безопасности объекта.	7
2.1. Система физической охраны.....	7
2.2. Система видеонаблюдения и контроля (система ВНиК)	8
2.3. Система контроля и управления доступом.....	13
2.4. Система охранной сигнализации	14
2.5. Комплекс технических средств обнаружения и противодействия применению оружия и взрывных устройств	15
2.6. Система тревожной сигнализации.....	16
2.7. Система связи и передачи данных.....	16
2.8. Комплекс инженерно-технической укреплённости.....	16
2.9. Комплекс организационных мероприятий	17
Раздел II. Обязанности руководителя объекта с массовым пребыванием людей в области защиты населения и территорий от террористических проявлений.....	18
Раздел III. Рекомендации по охране объектов образования Московской области.....	20
Глава 1. Определение уровня безопасности объекта.	20
Глава 2. Охрана объекта.....	21
Глава 3. Посты охраны.	21
Глава 4. Патрулирование.	22
Глава 5. Использование специальных средств и служебного оружия.	22
Глава 6. Использование средств связи.	22
Раздел IV. Организация охраны объектов Московской области	23
Глава 1. Общие положения	23

Глава 2. Порядок обследования объекта при приеме под охрану	23
Глава 3. Порядок приема объекта под охрану	25
Глава 4. Порядок организации охраны объекта в повседневном режиме	25
Глава 5. Порядок снятия охраны с объекта.....	26
Глава 6. Требования к расчету величины стоимости поста охраны объектов Московской области.....	27
Раздел V. Рекомендации о подготовке отчетов по профилактике терроризма и организации мониторинга	28
1. Введение	28
2. Приложения.....	30
Раздел VI. Формы и содержание основных организационных документов по антитеррористической защищенности образовательной организации	45
Глава 1. Методика определения количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта Московской области	46
Глава 2. Расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта.....	49
Глава 3. Методика расчета величины стоимости поста охраны объектов Московской области на месяц.....	51
Глава 4. Перечень документов, которые должны находиться на объекте у сотрудников охраны	52
Глава 5. Особенности подготовки и проведения объектовых тренировок по предупреждению и ликвидации террористического акта, минимизации и ликвидации последствий террористических актов	70
1. Общие положения.....	70
2. Подготовка объектовых тренировок.....	70
3. Проведение объектовых тренировок	71
Приложение	75
Вариант	76
Подготовка и проведение разбора	76
Раздел VII. Глоссарий	78

Введение

Настоящие методические рекомендации по обеспечению антитеррористической защищённости образовательных организаций Московской области разработаны во исполнение пункта 2.2. решения Антитеррористической комиссии Московской области от 12 марта 2013 года (протокол № 36).

Рекомендации определяют перечень минимально необходимых мероприятий, позволяющих обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, территорий, зданий, сооружений, помещений, в том числе нормативного определения регламентации охранных процессов при обеспечении безопасности существующих, реконструируемых и технически перевооружаемых образовательных организаций, расположенных на территории Московской области.

Они направлены на:

- сохранение жизни и здоровья обучающихся и персонала;
- предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов;
- обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов;
- минимизацию и (или) ликвидацию последствий террористического акта.
- организацию надежной охраны;
- определения уровня безопасности объекта и выработки мер по ее совершенствованию;
- определения стоимости охраны объекта.

Раздел I. Требования, предъявляемые к безопасности объекта и его системам

Глава 1. Перечень документов, регламентирующих порядок антитеррористической защищенности образовательной организации.

В каждой образовательной организации должны быть в наличии следующие документы:

акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию;
акт технического обследования объекта в части эксплуатационной надежности и устойчивости строительных конструкций, обеспечения необходимой степени безопасности людей;

акты (справки) проверок состояния антитеррористической защищенности образовательной организации;

паспорт антитеррористической защищенности объекта;

план охраны объекта в ночное и дневное время;

инструкция по пожарной безопасности;

инструкция о внутриобъектовом и пропускных режимах;

должностные инструкции сотрудников объекта, включая сотрудников инженерных служб и служб безопасности, о действиях при возникновении и локализации чрезвычайных и кризисных ситуаций и чрезвычайных обстоятельств (в ночное и дневное время);

схемы организации движения посетителей по территории объекта, расположения указателей эвакуации, мест размещения противопожарного инвентаря и оборудования;

правила поведения посетителей на объекте;

тексты для службы информации объекта на случай возникновения чрезвычайной и кризисной ситуации;

обязанности персонала (руководителя объекта и его заместителей, сотрудников охраны и членов комиссии по чрезвычайным и кризисным ситуациям) в части, касающейся охраны и противодействия терроризму, предотвращения нарушения общественного порядка и безопасности объекта, их действия при угрозах совершения акта терроризма, нарушения общественного порядка, пожара (включая обязанности осуществления данной деятельности сотрудниками охраны и работниками КЧС);

силы и средства, привлекаемые для охраны объекта, задействованных въездов, входов на территорию объекта, парковок и т.д. при повседневном режиме и режиме проведения массового мероприятия, их расчет, резервы, количество и место дислокации. При расчете сил и средств привлекаемых сил охраны должно быть достаточно для проведения мероприятия при "спокойном" развитии его сценария;

список инженерно-технических средств, применяемых в охране, средств дистанционного наблюдения, обнаружения оружия и боеприпасов и др. запрещенных предметов;

описание действующих пропусков, печатей, образцы подписей сотрудников, имеющих право подписи пропусков, в том числе материальных;

схема связи и оповещения при выполнении повседневных задач, осложнении обстановки и при возникновении критических ситуаций;

план работы по профилактике террористических и экстремистских угроз на полугодие;

отчетные документы по реализации плана работы по профилактике террористических и экстремистских угроз;

план организационно-практических мер по реализации требований пункта 9 Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851;

отчетные документы о проведении практических тренировок: приказы, планы проведения тренировок, итоги проведения тренировок;

журнал проведения инструктажей по вопросам профилактики терроризма;

перспективный план на 3-5 лет в части оборудования комплекса инженерно-техническими средствами и приборами, системой охранного видеонаблюдения;

наличие информационных плакатов, наглядной агитации по антитеррористической защищенности.

Глава 2. Комплекс средств обеспечения безопасности объекта.

2.1. Система физической охраны

Для физической охраны объектов образования должны допускаться только лицензированные охранные организации.

Система охраны должна функционировать в трех режимах:

- а) в повседневном режиме (в дневное и ночное время);
- б) при проведении массовых мероприятий;
- в) при ограниченном посещении.

Для этого необходимо разработать планы по усилению охраны в критических ситуациях собственными силами и ситуационные планы действий сотрудников охраны при возникновении нештатных ситуаций.

Должен быть определен примерный расчет численности персонала (сотрудников охраны, контрольно-распорядительных служб), привлекаемого при проведении массовых мероприятий.

На физическую охрану объектов возлагается решение следующих основных задач:

обеспечение санкционированного (контролируемого) прохода (проезда) лиц (транспортных средств) на территорию и в помещения объекта;

предотвращение силового прорыва нарушителей и транспортных средств на территорию объекта;

предотвращение несанкционированного (скрытного) проникновения нарушителей в различные контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (отдельные блоки здания, этажи, помещения, к критически важным точкам и т.п.);

предотвращение проноса на территорию и в помещения объекта запрещенных и опасных предметов (оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и т.п.);

осуществление мониторинга обстановки в контролируемых зонах и на прилегающей к объекту территории;

обеспечение безопасности передвижения материальных ценностей в пределах здания (сооружения) объекта и прилегающей территории, предупреждение несанкционированного выноса имущества;

входной контроль продуктов (при наличии пищеблока);

обеспечение выявления и задержания (блокирования) нарушителей;

осуществление контроля состояния и работоспособности средств и систем комплексного обеспечения безопасности и инженерных систем объекта;

осуществление взаимодействия с экстренными службами и органами обеспечения безопасности на муниципальном и областном уровнях;

обеспечение оповещения людей и органов обеспечения безопасности о возникновении на объекте чрезвычайной и кризисной ситуаций;

обеспечение безопасной, беспрепятственной и своевременной эвакуации людей с территории объекта при возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций;

обеспечение спасения людей при возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций;

локализация возникших чрезвычайных и кризисных ситуаций в пределах ранее отработанных сценариев;

исключение возможности использования нарушителями чрезвычайной и кризисной ситуаций для проникновения на территорию объекта.

Деятельность по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности объекта силами физической охраны может быть реализована в различных вариантах:

заключение договоров на охрану силами частных охранных предприятий;

заключение договоров на охрану силами Управления вневедомственной охраны при ГУ МВД России по Московской области.

При этом частные охранные предприятия обязаны руководствоваться в своей деятельности Законом РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

2.2. Система видеонаблюдения и контроля (система ВНиК)

Система видеонаблюдения и контроля (система ВНиК) предназначена для визуального контроля обстановки в выделенных зонах, анализа нештатных ситуаций, проверки поступающих сигналов тревоги, оказания помощи в принятии оперативных решений, документирования данных видеонаблюдения. Система ВНиК должна создаваться в соответствии с ГОСТ Р 51558-2008 "Системы охранные телевизионные общие технические требования и методы испытаний" и с учетом требований РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность». Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств" и

Р78.36.002-99 "Выбор и применение телевизионных схем видеоконтроля. Рекомендации", ГОСТ Р МЭК 60950-2002 "Безопасность оборудования информационных технологий", ГОСТ Р 51318.22-99 "Совместимость технических средств электромагнитная. Радиопомехи промышленные от оборудования информационных технологий", ГОСТ Р 51318.24-99 "Совместимость технических средств электромагнитная. Устойчивость оборудования информационных технологий к электромагнитным помехам", ГОСТ Р 51317.3.2-99 "Совместимость технических средств электромагнитная. Устойчивость к электростатическим разрядам", ГОСТ Р 51317.3.3-99 "Совместимость технических средств электромагнитная. Колебания напряжения и фликер, вызываемые техническими средствами, подключаемыми к низковольтным системам электроснабжения".

Специальные требования к системе видеонаблюдения и контроля.

1. Общие требования:

установка коммутационного оборудования;
обеспечение гарантийного и постгарантийного обслуживания установленного оборудования;

функционирование видеокамер в цветном режиме;

наличие видеоархива за пределами объекта со сроком хранения видеoinформации не менее 6 месяцев на электронных носителях. Место хранения видеоархива обеспечивается руководством объекта.

2. Обеспечение визуального просмотра следующих зон обзора:

на запретных, режимных зонах и по всей площади и протяженности границ на внешнем периметре (с отсутствием "слепых зон" видеонаблюдения по периметру);

внешнюю часть объекта: прилегающую территорию в районе расположения объекта, все входы и выходы, досмотровые площадки, кассы, отведенные стоянки для автотранспорта, в особо важных помещениях, в местах возможного проникновения посторонних лиц через системы подземных коммуникаций.

3. Возможность управления видеокамерами из помещения видеомониторинга.

4. Возможность поочередного, выборочного или одновременного (в режиме мультикартинки) просмотра изображений на экране монитора любой из установленных на объекте видеокамеры.

5. Возможность видеозаписи изображений любой ТВК в циклическом режиме, как выборочно, так и по заданной программе.

6. Возможность обеспечения круглосуточной записи видеoinформации со всех телевизионных камер и ее хранение не менее 3 месяцев.

7. Возможность печати цветного изображения от видеокамер.

8. Наличие мониторов на количество видеокамер: 1 монитор на 9 камер; 1 монитор с местами расположения камер на схеме объекта. Размер мониторов не менее 24 дюймов.

9. Видеотракт подсистемы должен обеспечивать следующие показатели качества изображения:

четкость цветного изображения не хуже 480 ТВЛ;

размер оцифрованного кадра: не менее 720 точек по горизонтали и не менее 576 строк по вертикали;

структура дискретизации цифрового сигнала цветного изображения - YUV (4:2:2);

разрядность кодирования динамического диапазона интенсивности изображения (цветовой насыщенности цветного изображения) - не менее 8 бит;

сжатие видеoinформации - покадровое;

передача видеoinформации осуществляется в реальном масштабе времени, скорость передачи - не менее 25 кадров в секунду (по каждому каналу при максимальном качестве видеоданных);

допускается использование как аналоговых, так и цифровых (сетевых) видеокамер;

использование комбинированных видеокамер "день-ночь" и тепловизионных камер оговаривается особо;

видеоматериалы, полученные с использованием подсистемы, должны быть пригодны для проведения идентификационных исследований.

10. В целях обеспечения преемственности необходимо предусмотреть возможность замены отдельных компонентов или группы компонентов и аппаратно-программных средств на новые. Подсистема должна допускать использование оборудования различных производителей.

11. Архитектура подсистемы должна обеспечить возможность ее масштабирования.

12. Эксплуатационные требования к видеокамерам.

Видеокамера с поворотным устройством должна представлять собой функционально и конструктивно законченный модуль.

Максимальный угол поворота по горизонтали - не менее 300 град.

Максимальный угол поворота по вертикали - не менее 120 град.

Скорость поворота - не менее 30 град./с.

Точность позиционирования - не хуже 3 град.

Интерфейсы управления поворотными устройствами: RS422, RS232, RS485.

Скорость реакции системы должна обеспечивать включение видеокамеры до появления объекта в охраняемой зоне (например, при подаче сигнала тревоги от охранного датчика).

Средства защиты видеокамер от внешних воздействий (осадков, перепадов температуры, повышенной влажности, а также проявлений вандализма), требования к которым определяются характеристиками места установки:

для уличного исполнения средства защиты должны соответствовать требованиям класса не ниже IP66 в соответствии с ГОСТ 14254-96;

рабочий диапазон температур для уличного исполнения средства защиты от -40 до +50 градусов.

Видеокамеры устанавливаются максимально близко к горизонтальной визирной линии по отношению к месту нахождения предполагаемого фиксируемого объекта наблюдения (отклонение ПВН от горизонтальной визирной линии должно составлять 15 град.).

Для подсистем, предназначенных для фиксации видеоизображения, в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 19794-5-2006 минимально допустимый размер объекта в кадре должен составлять не менее 240 пикселей по горизонтали. Расстояние до объекта и параметры объектива видеокамеры должны удовлетворять указанному условию.

При монтаже системы для организации освещения контролируемой зоны и наблюдаемых объектов недопустимы как недостаточная, так и избыточная (блики, тени) освещенность объекта, делающая невозможным выявление на изображении индивидуализирующих объект признаков.

При монтаже системы и установке режимов работы необходимо учитывать скорости перемещения объектов, находящихся в зоне видимости видеокамеры, с тем, чтобы исключить появление нерезких изображений и "смазов" на записанных видеокдрах.

13. Эксплуатационные требования к видеосерверу.

Видеосервер должен иметь не менее одного интерфейса RS232/422/485.

Видеосервер должен иметь релейные входы и выходы управления.

Должна быть обеспечена возможность старта видеосервера, при которой внутренние схемы обогрева (теплоотвода) должны включиться при появлении питания и привести внутреннюю температуру в рабочий диапазон, а затем запустить остальные узлы видеосервера.

14. Эксплуатационные требования к безопасности оборудования.

Для уличного исполнения источники электропитания должны соответствовать требованиям класса не ниже IP66 в соответствии с ГОСТ 14254-96.

Рабочий диапазон температур для уличного исполнения источников электропитания от -40 до +50 градусов.

При проектировании и создании ПВН должно быть обеспечено выполнение требований по безопасности при монтаже, наладке, эксплуатации, обслуживании и ремонте аппаратно-технических средств системы, включая защиту от воздействия электрического тока, электромагнитных полей, акустических шумов и др., а также требования по допустимым уровням освещенности, вибрационных и шумовых нагрузок.

15. Требования к стандартизации и унификации.

При создании системы должны соблюдаться требования действующих в Российской Федерации стандартов, а также отраслевых стандартов МВД России.

В технических средствах, используемых при создании системы, должны использоваться стандартные электрические стыки, интерфейсы, технологии и протоколы передачи данных.

16. Требования к эксплуатационным характеристикам оборудования.

Гарантийный срок - не менее 12 месяцев.

Минимальное время наработки на отказ в необслуживаемом режиме - не менее 10000 часов.

Система должна обеспечивать возможность долгосрочного хранения зафиксированной видеoinформации.

В месте расположения центрального пункта видеомониторинга время хранения видеoinформации на сервере - не менее 3 месяцев.

17. Требования к электропитанию.

Электропитание оборудования осуществляется от сети переменного тока напряжением 220 В, частотой 50 Гц. Видеокамеры должны питаться от источника постоянного тока напряжением 24 В.

Количество электророзеток определяется на стадии выбора конфигурации системы видеонаблюдения.

Обеспечение всей системы видеонаблюдения бесперебойным (дублирующим) электропитанием.

18. Требования к монтажу системы.

Видеокамеры необходимо устанавливать по возможности максимально близко к горизонтальной визирной линии по отношению к фиксируемому объекту наблюдения.

При монтаже системы и установке режимов работы необходимо учитывать скорости перемещения объектов, находящихся в зоне видимости видеокамер, с тем, чтобы исключить появление нерезких изображений на записанных видеокадрах.

При организации видеонаблюдения на объектах среди прочих условий и критериев для размещения видеокамер необходимо особо учитывать, что системы видеонаблюдения и многоканальной цифровой видеозаписи должны обеспечивать максимально возможное перекрытие зон в местах массового пребывания людей.

Видеокамерами системы видеонаблюдения и контроля должны быть оснащены:

ограждение территории, а при его отсутствии - прилегающая территория в радиусе не менее 100 метров от объекта (камеры поворотные);

въездные ворота (с возможностью фиксации государственных номерных знаков въезжающего автотранспорта);

периметр здания или строения (камеры должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить отсутствие "слепых" зон по периметру, а также возможность поворота и наведения камеры на конкретный объект с оптическим приближением не менее 30 крат);

главный вход (вход на территорию объекта через стационарное ограждение или входы непосредственно на объекта (служебные и иные входы должны быть оборудованы цветными видеокамерами, позволяющими зафиксировать с хорошим фотографическим качеством лица каждого из входящих посетителей в анфас с записью на цифровой носитель (в архив);

эвакуационные выходы;

эвакуационные лестницы;

запасные входы и выходы;

входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;

помещения расчетных касс, мест хранения денежных средств и иных ценностей;

подвальные помещения;

помещения объекта (технические проходы, места расположения общедоступных зон для посетителей, лестницы и спуски между этажами в зрительской зоне и так далее) - видеокамеры, контролирующие данное пространство, не должны оставлять "слепых зон" в просматриваемых местах. На объекте в зонах допуска посетителей не должно быть "мертвых" зон;

чердачные помещения и крыша;
воздухозаборные решетки системы вентиляции;
входы в помещения раздевалок;
вход в помещения администрации (в случае наличия отдельно стоящего здания);
пищеблок, столовая;
территория автостоянки (поворотные камеры).

2.3. Система контроля и управления доступом

Система контроля и управления доступом (СКУД) предназначена для: обеспечения санкционированного входа в здание и в зоны ограниченного доступа и выхода из них путем идентификации личности по комбинации различных признаков: вещественный код (виганд-карточки, ключи touch-методу и другие устройства), запоминаемый код (клавиатуры, кодонаборные панели и другие устройства), биометрические признаки (отпечатки пальцев, сетчатка глаз и другие признаки);

предотвращения несанкционированного прохода в помещения и зоны ограниченного доступа.

Система контроля и управления доступом на вновь введенных и проектируемых крупных зданиях и сооружениях должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств", ГОСТ Р 51241-98 "Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний".

При установке СКУД на входах в здания объекта или в вестибюлях оборудуются контроллеры, по возможности считывающие с карточек их код и информацию о правах доступа владельца карты и разрешении или запрещении его прохода, с возможностью записи данного события.

Требования по оснащению объекта техническими средствами системы контроля и управления доступом:

1. Количество проходов на объект, оборудованных СКУД, должно определяться их пропускной способностью и вместимостью объекта:

- для вновь строящихся объектов - 450-500 человек/на вход;
- для уже функционирующих объектов - 700-800 человек/на вход;
- каждый вход на объект по возможности должен быть оборудован считывающим устройством, подключенным к СКУД, вне зависимости от количества проходящих там людей.

2. СКУД должна позволять в режиме реального времени получать информацию о наполняемости и количестве лиц на объекте по документам с выводом этой информации на монитор со схемой объекта.

3. СКУД должна быть оборудована такими турникетами, которые позволяют в полной мере предотвратить неучтенный и несанкционированный проход граждан. При этом запрещается устраивать на путях эвакуации раздвижные подъемно-опускные двери и ворота, вращающиеся двери и турникеты, а также устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, в случае отсутствия необходимого количества других рассредоточенных эвакуационных выходов с этажа здания.

На объектах устройствами системы контроля и управления доступом могут быть оснащены:

- въездные ворота;
- входы на объект вне зависимости от их категории;
- эвакуационные выходы;
- выходы на эвакуационные лестницы;
- входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;
- подвальные помещения;
- чердачные помещения и крыша;
- входы в помещения раздевалок.

2.4. Система охранной сигнализации

Система охранной сигнализации предназначена для своевременного обнаружения факта несанкционированного проникновения в охраняемые помещения (площадки, зоны) с точным определением места и документированием информации. Главной задачей подсистемы охранной сигнализации является оперативное и гарантированное извещение лиц, ответственных за охраняемые помещения, и/или правоохранительных служб о несанкционированном проникновении в охраняемые помещения.

Источниками информации служат датчики (инфракрасные и радиоволновые датчики движения, магнитные датчики открытия дверей и окон, акустические датчики разбития стекла, датчики удара и т.д.), а базовым блоком - контрольные панели, на которые сводится информация от всех типов датчиков. Охранная сигнализация может быть автономной (цель такой сигнализации - отпугнуть злоумышленников с применением мощных сирен) либо подключенной на соответствующий мониторинговый пульт и являющейся элементом комплексной системы безопасности объекта. Возможна передача тревожных сообщений на мобильные телефоны лиц, ответственных за охраняемый объект.

В охранную сигнализацию могут входить следующие узлы: контрольная панель; коммуникационная панель; пульт управления; набор датчиков (в соответствии с типом здания).

Система охранной сигнализации должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства

охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств", РД 78.36.006-2005 "Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укреплённости для оборудования объектов. Рекомендации" и Р 78.36.007-99 "Выбор и применение средств охранно-пожарной сигнализации и средств технической укреплённости для оборудования объектов. Рекомендации".

Техническими средствами системы охранной сигнализации на объектах обязательно должны быть оснащены:

- ограждение территории;
- въездные ворота;
- периметр здания;
- главный вход;
- служебные входы;
- эвакуационные выходы;
- эвакуационные лестницы;
- запасные входы и выходы;
- входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;
- подвальные помещения;
- чердачные помещения и крыша;
- входы в помещения раздевалок;
- вход в помещения администрации;
- помещения расчетных касс, мест хранения денежных средств и иных ценностей;
- вход в помещения службы охраны.

2.5. Комплекс технических средств обнаружения и противодействия применению оружия и взрывных устройств

На каждом объекте должны быть в наличии следующие технические средства обеспечения безопасности:

- металлодетекторы (стационарные, не менее 1 на каждый служебный вход, и ручные).

Количество стационарных металлодетекторов определяется в зависимости от вместимости объекта и количества входов:

- для вновь строящихся объектов - 1 рамка на 500 человек;
- для уже функционирующих объектов - 1 рамка на 750 человек;
- каждый вход на объект должен быть оборудован стационарным металлодетектором вне зависимости от количества проходящих там людей;
- интроскопы (рентгенотелевизионные установки).

Каждая входная зона должна быть оборудована интроскопом.

Индивидуальные проходы, вроде входов для сотрудников, служебных входов, входов для арендаторов и так далее, должны быть также оборудованы интроскопами вне зависимости от количества проходящих там людей;

- средства защиты от взрывов (взрывогасящие устройства, взрывозащитные контейнеры).

Количество и тип средств защиты от взрыва необходимо определять при строительстве объекта, а на действующих объектах - согласовывать с ГУ МВД России по Московской области.

2.6. Система тревожной сигнализации

Система тревожной сигнализации предназначена для автоматической или ручной передачи сигналов тревоги на пульт дежурной части территориального отдела внутренних дел (охранного предприятия) при возникновении на объекте чрезвычайной ситуации, техногенного или криминального характера.

Система тревожной сигнализации должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств" и пункта 6 РД 78.36.006-2005 "Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов: Рекомендации".

Информация от системы тревожной сигнализации должна быть выведена на пульт охраны объектов и использоваться как при повседневной эксплуатации.

2.7. Система связи и передачи данных

Система связи и передачи данных должна обеспечивать:

возможность оперативной связи (проводной и беспроводной) с подразделениями вневедомственной охраны (частными охранными организациями);

возможность передачи данных в интересах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области;

возможность оперативной связи между сотрудниками инженерных служб и администрацией объекта;

обязательна функция фиксации (записи) телефонных разговоров, переговоров по радиоканалам связи для возможности последующего прослушивания в случае необходимости.

2.8. Комплекс инженерно-технической укрепленности

Комплекс инженерно-технической укрепленности - совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений, охраняемых территорий и технических средств объекта, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам. Он должен соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных

посягательств" и РД 78.148-94 "Защитное остекление. Классификация, методы испытаний, применение".

В состав комплекса инженерно-технической укрепленности объектов, имеющих купольные крыши и перекрытия, распределенные точечные опоры (столбы, арки) и т.п. нестандартные конструкции, в обязательном порядке должны входить системы заблаговременного оповещения о первых же признаках нарушений устойчивости, целостности и появлений усталостных деформаций несущих опор конструкций и сооружений: соответствующие датчики и аппаратура контроля, тревоги и оповещения.

2.9. Комплекс организационных мероприятий

Комплекс организационных мероприятий включает:

создание на объекте структурных подразделений (или назначение работников), ответственных и уполномоченных на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций;

разработка и регулярная корректировка (1 раз в полгода) планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных и кризисных ситуаций с целью обеспечения необходимого уровня безопасности при проведении антитеррористических мероприятий;

разработка и регулярная корректировка инструкций о действиях служб и сотрудников службы безопасности и инженерных служб при выявлении вызывающих опасность предметов, при возникновении и локализации чрезвычайных и кризисных ситуаций (на каждого сотрудника);

разработка и реализация мероприятий по обучению персонала способам защиты и действиям в чрезвычайных и кризисных ситуациях (в том числе путем проведения объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму и обеспечения безопасности согласно утвержденным графикам);

разработка и изготовление схем эвакуации посетителей и персонала, информационных указателей эвакуации;

разработка и регулярная корректировка Паспорта антитеррористической защищенности, включая план охраны объекта.

Раздел II. Обязанности руководителя объекта с массовым пребыванием людей в области защиты населения и территорий от террористических проявлений

Руководитель обязан:

а) ввести в штатное расписание должность заместителя руководителя объекта по безопасности;

б) разработать паспорт антитеррористической защищённости объекта;

в) планировать и осуществлять необходимые меры в области антитеррористической защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного, социально-культурного и коммунально-бытового назначения от террористических проявлений;

г) планировать и проводить мероприятия по повышению антитеррористической устойчивости функционирования объекта и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в случае угрозы совершения и (или) совершении террористического акта;

д) разработать план организационно-практических мер по действиям должностных лиц и персонала при получении сигнала об установлении следующих уровней террористической опасности на отдельных участках территории Московской области (объектах):

- повышенный ("синий");

- высокий ("желтый");

- критический ("красный").

е) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации последствий террористического акта, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям при угрозе совершения и (или) совершении террористического акта;

ж) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения об угрозе совершения и (или) совершении террористического акта;

з) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации террористического акта;

и) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от террористических проявлений;

к) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта;

л) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от террористических актов, а также оповещать работников организаций об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

м) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты

населения и территорий от террористических проявлений, места для размещения сил и средств, задействованных в проведении контртеррористической операции по пресечению террористического акта, установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

н) обеспечить функционирование кнопок экстренного вызова группы немедленного реагирования организации, осуществляющей охрану объекта, или полиции.

Руководитель объекта, на территории которого может возникнуть или возникла террористическая угроза, вводит уровень террористической опасности повышенный ("синий") и принимает решение о введении дополнительных мер по защите работников данного объекта и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководители и другие работники объектов проходят подготовку к действиям по предупреждению террористических актов в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.

Раздел III. Рекомендации по охране объектов образования Московской области

Глава 1. Определение уровня безопасности объекта.

Для определения уровня безопасности объекта и выработки мер по ее совершенствованию создается комиссия (межведомственная или внутриведомственная) с привлечением при необходимости специализированной организации. Комиссия создается на основании распоряжения центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, органа Московской области и органа местного самоуправления муниципальных образований Московской области, имеющих подведомственные объекты. В своей работе комиссия руководствуется базовыми требованиями, руководящими и нормативными документами, директивными материалами и рекомендациями. В ходе проведенной работы изучаются следующие вопросы:

внешняя безопасность объекта, в том числе от террористических и криминогенных угроз;

безопасность объекта от техногенных и природных катастроф;

внутренняя безопасность объекта.

При оценке физической охраны объекта комиссия учитывает следующие параметры:

площадь объекта;

площадь зоны ответственности охраны;

состояние инженерно-технической укрепленности объекта (ограда, двери, окна и пр.);

состояние технических средств охраны (видеонаблюдение, системы контроля и управления доступом, системы сигнализации и связи);

проходимость объекта;

общественная значимость объекта;

объем материальных ценностей, находящихся на объекте;

опасность объекта в случае чрезвычайных ситуаций;

степень внешних и внутренних угроз;

прогнозируемый уровень безопасности объекта;

объем задач, возлагаемый на охрану;

возможность организации взаимодействия с правоохранительными органами и подразделениями усиления.

Результаты работы комиссии оформляются актом и утверждаются соответствующим органом. На основании данного акта создается (корректируется) паспорт антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей (далее - паспорт объекта). В нем указываются реальный уровень безопасности объекта и способы защиты, необходимые для обеспечения его функциональной деятельности, сохранности жизни и здоровья сотрудников и посетителей, а также материальных и финансовых средств. Паспорт объекта является основанием для определения способа и порядка охраны объекта.

Паспорт объекта предоставляет основания для заключения необходимых договоров и планирования соответствующих финансовых расходов. При заключении договора на охрану объекта указываются способ его охраны, а также порядок ее усиления и организации взаимодействия с правоохранительными органами.

Глава 2. Охрана объекта.

Основная задача охраны объекта - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, сохранность имущества, находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении.

Эффективность охранной деятельности достигается за счет правильного использования имеющихся в наличии сил и средств, четкого управления, а также взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами.

Охрана объекта может осуществляться путем:
технического мониторинга;
использования мобильной группы сотрудников охраны;
выставления постов охраны.

Технический мониторинг безопасности производится в случае наличия соответствующей инженерно-технической укрепленности объекта¹, необходимых средств технической охраны, а также возможности быстрого реагирования подразделений охранных структур и правоохранительных органов.

Использование мобильных групп сотрудников охраны производится в случае значительной удаленности объекта от подразделений охранных структур и правоохранительных органов.

В остальных случаях используется выставление постов охраны.

Глава 3. Посты охраны.

Посты охраны подразделяются:
по месту расположения - на внутренние и наружные;
по характеру несения службы - на подвижные и стационарные;
по времени использования - на постоянные и временные.

Посты могут быть:
суточные (24 часа);
двухсменные (16 часов);
полусуточные (12 часов);
односменные (8 часов).

Время непрерывного нахождения на постах определяется с учетом климатических и погодных условий и не должно превышать:

- на внутренних постах - 6 часов;
- на наружных постах - 4 часа.

¹ Требования, предъявляемые к инженерно-технической укрепленности объектов, - РД 78.36.003-2002 МВД России.

Общая продолжительность пребывания сотрудника охраны на посту должна быть:

при суточном графике дежурства - не менее 18 и не более 20 часов;

при полусуточном графике - не менее 8 и не более 10 часов.

Сотруднику охраны предоставляется время для приема пищи продолжительностью:

при 24-часовом графике - 2 часа;

при 12-часовом графике - 1,5 часа.

Глава 4. Патрулирование.

Охрана объекта может осуществляться сотрудниками охраны путем патрулирования. Патруль (подвижный наряд) может состоять из одного, двух и более человек. Патруль может нести службу, как на автотранспорте, так и в пешем порядке. Патрулю для несения службы устанавливаются маршрут движения и его границы, которые определяются в зависимости от инженерно-технической укрепленности объекта и условий окружающей местности.

Протяженность маршрута патруля, как правило, составляет:

- для патруля на автомобиле - 6-8 км;

- для патруля на мотоцикле (велосипеде) - 3-5 км;

- для пеших патрулей - днем - до 1,5 км, ночью - до 1 км, в том числе для объектов, оборудованных инженерно-техническими средствами охраны (далее - ИТСО), - днем - до 2 км, ночью - до 1,5 км.

Продолжительность непрерывного несения службы патрулями при температуре воздуха -20 градусов С и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов С и выше не должна превышать 2 часов.

Глава 5. Использование специальных средств и служебного оружия.

Сотрудники охраны при выполнении служебных обязанностей на объекте могут использовать необходимые виды служебного оружия и специальных средств. Порядок их использования и применения регламентируется действующим законодательством Российской Федерации.

Глава 6. Использование средств связи.

Для организации охраны на объекте и ее взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами сотрудники охраны используют сертифицированные средства связи. Порядок их использования регламентируется действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими подзаконными актами и инструкциями.

Раздел IV. Организация охраны объектов Московской области

Глава 1. Общие положения

Охрана объектов Московской области (далее - объект) осуществляется в соответствии с требованиями изданных на федеральном уровне нормативных актов и настоящим постановлением.

Руководитель объекта планирует и организует выполнение комплекса мероприятий по защите объекта и несет персональную ответственность за состояние его безопасности.

Перед приемкой объекта под охрану данный объект подлежит обследованию со стороны Исполнителя.

Глава 2. Порядок обследования объекта при приеме под охрану

Обследование объекта - изучение на месте состояния, характеристик и особенностей объекта для определения и разработки Исполнителем организационно-технических рекомендаций по охране с учетом стоимостных ограничений и требований руководства объекта (далее - Заказчик).

Целью обследования объекта является:

Определение необходимого времени, материальных средств, людских ресурсов, позволяющих провести подготовительную работу по приему объекта под охрану.

Определение и разработка комплекса мероприятий и технических предложений по организации охраны объекта, обеспечивающих достаточную безопасность.

Результаты обследования объекта оформляются актом, подписанным представителями Заказчика и представителями Исполнителя.

Акт обследования составляется в 2 экземплярах. 1-й экземпляр акта остается у Заказчика для реализации выработанных Исполнителем рекомендаций, 2-й экземпляр - у Исполнителя.

Отказ Заказчика от выполнения рекомендаций Исполнителя по охране объекта должен оговариваться в акте обследования и подтверждаться подписью Заказчика.

Подготовка объекта к обследованию Заказчиком должна включать:

выделение представителей для совместного с Исполнителем обследования объекта и подготовки рабочей документации;

проведение инструктажа своего представителя;

разъяснение представителю Исполнителя порядка обследования объекта и согласование с ним предварительной даты и времени работы.

Обследование объекта Исполнителем производится в следующей последовательности:

Определение необходимых задач, решение которых требуется для организации надежной системы охраны объекта.

Изучение схемы объекта и определение:

расположения объекта на местности (привязки к близлежащим улицам и домам);

- занимаемой площади;
- конфигурации периметра, его общей протяженности и протяженности линейных участков (участков прямой видимости);
- количества административных и производственных зданий, отдельно стоящих складских помещений, вспомогательных и других строений, их размеры по периметру, этажность, наличия подвальных и чердачных помещений;
- наличия в черте режимной зоны объекта жилых домов, предприятий, учреждений, организаций, строений, не принадлежащих Заказчику;
- наличия смежных строений;
- рисков возможного финансового, экономического и т.п. ущерба от несанкционированного проникновения на объект;
- аварийной безопасности.

Проверка инженерно-технической укрепленности сооружений периметра и установление:

- вида и состояния внешнего ограждения;
- состояния инженерных средств охраны;
- уязвимых мест;
- работоспособности технических средств охраны;
- наличия контрольно-пропускных пунктов, ворот, калиток.

Изучение территории объекта и определение:

- количества, размеров, состояния и расположения открытых площадок для хранения ценностей, автостоянок, мест складирования материальных средств.

Проверка зданий, помещений и определение:

- уязвимости элементов строительных конструкций (окон, дверей, люков, наличия металлических решеток, запирающих устройств, замков, ТСО и т.д.);
- помещений, разделенных на группы в соответствии с их назначением, стоимостью и количеством охраняемых предметов;
- режима работы объекта, наличия ограничения доступа в отдельные здания или помещения;
- наличия арендаторов;
- наличия противопожарного оборудования и средств пожаротушения.

После оценки характеристик и особенностей объекта следует провести проверку состояния и обеспеченности сотрудников охраны необходимыми условиями и средствами для выполнения договорных обязательств:

- наличия необходимой документации, определяющей пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте;
- наличия оборудованного помещения для приема пищи и отдыха сотрудников охраны;
- наличия доступа сотрудников охраны к местам общего пользования;
- соответствия дислокации постов охраны местам хранения ценностей;
- состояния и технической оснащенности КПП;
- количества и состояния запасных ворот, калиток;
- наличия досмотровых площадок.

Глава 3. Порядок приема объекта под охрану

Основанием для приема объекта под охрану является подписанный сторонами договор (контракт).

Приемке объекта под охрану должны предшествовать действия Исполнителя по:

Подготовке перечня документов, которые должны находиться на Объекте у сотрудников охраны, и согласованию их с Заказчиком. Подготовка документации осуществляется на основании инструкции Заказчика об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте и акта обследования объекта.

Ознакомлению охранников с условиями несения службы и особенностями охраны объекта, согласованию их взаимодействия с дежурным администратором объекта.

Обеспечению сотрудников охраны материальными и техническими средствами для выполнения ими договорных обязательств в соответствии с требованиями технического задания.

Осуществлению приема до начала охранных услуг помещений, имущества, проверке исправности средств связи, технических средств охраны, кнопок экстренного вызова полиции, наличия перечня телефонных номеров экстренных служб района (города), размещения и состояния средств пожаротушения.

Заказчик на период оказания услуг по охране объекта передает безвозмездно (по акту) Исполнителю необходимое имущество и служебные помещения для выполнения им договорных обязательств и подписывает акт об оказании услуг по охране объектов.

Началом оказания охранных услуг является время, указанное в акте об оказании охранных услуг по охране объектов, являющемся приложением к государственному контракту.

Глава 4. Порядок организации охраны объекта в повседневном режиме

Организация охраны объекта в повседневном режиме осуществляется на основании Инструкции об организации внутриобъектового и пропускного режимов на объекте (приложение № 3а к Базовым требованиям).

Организация охраны объекта по вопросам пожарной безопасности осуществляется руководителем объекта в соответствии с действующим законодательством, нормативными документами на основании плана и инструкции по пожарной безопасности силами персонала и Исполнителя.

Объект согласно нормативам укомплектовывается необходимыми техническими средствами сигнализации, оповещения, защиты и пожаротушения. Назначаются пожарные расчеты и разрабатывается соответствующая документация по действиям персонала и посетителей в случае возгорания.

Осуществляются мероприятия по подготовке и содержанию путей эвакуации. С персоналом проводятся занятия по знанию требований пожарной безопасности, владению средствами пожаротушения, а также учебные тренировки с привлечением сотрудников Исполнителя.

Для повышения уровня безопасности, оперативного управления и контроля на Объекте устанавливаются необходимые ТСО (системы видеонаблюдения, охранно-пожарной сигнализации, оповещения, контроля и управления доступом).

В случае если в ночное время и выходные (праздничные) дни физическая охрана снимается с Объекта, то обеспечение безопасности объекта может быть осуществлено с помощью ТСО.

Для решения практических вопросов безопасности и осуществления контроля за деятельностью Исполнителя руководитель объекта назначает приказом ответственное лицо из числа персонала. Разрабатывается календарный план по ведомственному контролю за состоянием уровня безопасности на объекте. Результаты ведомственного контроля отражаются в журналах проверок Исполнителя. Выявленные недостатки в работе Исполнителя доводятся до руководителя объекта и Исполнителя, при необходимости заносятся в акты об оказании охранных услуг (сдачи-приемки). Если указанные недостатки, относящиеся к компетенции Исполнителя, не устраняются, то Заказчик вступает в официальную переписку с Исполнителем и действует в рамках законодательства вплоть до расторжения договорных отношений.

Результаты ведомственного контроля руководитель объекта систематически доводит до вышестоящей организации, а при необходимости - до контрольно-надзорных органов ГУ МВД России по Московской области и ГУ МЧС России по Московской области.

Руководитель объекта по вопросам обеспечения безопасности организует взаимодействие персонала с Исполнителем, территориальными органами ГУ МВД России по Московской области, ГУ МЧС России по Московской области и УФСБ РФ по г. Москве и Московской области. Порядок взаимодействия сил и средств указанных организаций должен быть закреплен в действующих инструкциях.

Глава 5. Порядок снятия охраны с объекта

В соответствии с календарным планом Исполнитель письменно уведомляет Заказчика о факте завершения оказания услуг и представляет комплект отчетной документации, предусмотренный календарным планом.

В последний день договорных отношений представители Заказчика и Исполнителя проверяют наличие и исправность переданных ТСО, имущества и состояние служебных помещений. После чего стороны подписывают акт о снятии охраны. С этого момента вся полнота ответственности за безопасность объекта возлагается на его руководителя.

В государственных контрактах (договорах) на охрану объектов Московской области должны содержаться положения, предусматривающие

порядок обследования объекта при приеме под охрану, порядок приема объекта под охрану (физическую), порядок организации охраны объекта в повседневном режиме, а также порядок снятия охраны с объекта, предусмотренные настоящим приложением.

Глава 6. Требования к расчету величины стоимости поста охраны объектов Московской области

При определении минимальной величины стоимости поста охраны объектов Московской области необходимо руководствоваться следующими параметрами:

- текущим прожиточным минимумом жителя Московской области (в руб.);
- продолжительностью рабочей недели сотрудника охраны;
- процентными ставками налогообложения;
- нормами издержек и прибыли для сторонних организаций;
- нормативами страхования сотрудников охраны от несчастных случаев на производстве;
- коэффициентами, используемыми при определении режимов охраны, в том числе с применением специальных средств, служебного оружия и служебного транспорта.

При оптимизации расходов на охранные услуги необходимо учитывать соотношение цена/качество. Это соотношение должно соответствовать утвержденному уровню безопасности объекта.

Раздел V. Рекомендации о подготовке отчетов по профилактике терроризма и организации мониторинга

1. Введение

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, основу которой составляет идеология терроризма, её носители, а также каналы распространения. Решение данной задачи возможно лишь на основе проблемно-целевого планирования.

С этой целью в Российской Федерации разработан и реализуется Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 -2018 годы (далее - Комплексный план). Основой Комплексного плана является Конституция Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также другие документы, содержащие положения, направленные на противодействие терроризму и иные насильственные проявления экстремизма, гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, патриотическое воспитание молодежи.

Целью реализации Комплексного плана является снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Достижение поставленной цели осуществляется решением следующих задач:

разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;

создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Для выполнения задач Комплексного плана и указания Национального антитеррористического комитета от 27.03.2012 № 600154, а также во исполнение пункта 1.1. протокола № 35 заседания Антитеррористической комиссии Московской области от 13.12.2012 аппаратом Антитеррористической комиссий Московской области разработаны информационные материалы, планы и структура отчётных документов, в том числе уточнены сроки их представления.

В соответствии с Комплексным планом исполняются следующие документы:

статистические сведения о реализации мероприятий Комплексного плана и Региональных целевых программ по противодействию идеологии терроризма (приложение № 1);

рекомендации по заполнению Таблицы статистических сведений о мероприятиях по выполнению «Комплексного плана противодействия идеологии терроризму в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы», проведённых в муниципальном образовании и пояснительной записки к ней (приложение № 2);

В соответствии с указаниями Национального антитеррористического комитета от 27.03.2012 № 600154 разработано:

структура отчёта о деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования (разделы) (приложение № 3);

типовое положение о мониторинге ситуации в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории Московской области (приложение № 4).

Министерство образования Московской области, Аппарат Антитеррористической комиссии Московской области предлагают руководителям образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием Московской области определить должностных лиц, ответственных за своевременную подготовку и представление информационных материалов, отчётов и планов работы в установленные сроки.

2. Приложения

Приложение № 1 к Комплексному плану (п. 5.4)

Статистические сведения о реализации мероприятий Комплексного плана и Региональных целевых программ по противодействию идеологии терроризма

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
1.	Выявлена деятельность источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды террористической идеологии	
1.1.	в сети Интернет	
1.2.	в виде: - печатной продукции	
1.3.	- видео- и аудиопродукции	
1.4.	- иных источников	
2.	Пресечена деятельность источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии	
2.1.	в сети Интернет	
2.2.	в виде: - печатной продукции	
2.3.	- видео- и аудиопродукции	
2.4.	- иных источников	
3.	Осуществлено направление, размещение в СМИ материалов (всего)	
3.1.	В российских СМИ:	
3.1.1.	на телевидении	
3.1.2.	в печати	
3.1.3.	на радиостанциях	
3.1.4.	на сайтах информационных агентств	
3.1.5.	в сети Интернет	
3.2.	В зарубежных СМИ:	
3.2.1.	на телевидении	
3.2.2.	в печати	
3.2.3.	на радиостанциях	
3.2.4.	на сайтах информационных агентств	
3.2.5.	в сети Интернет	
3.3.	Из них:	
3.3.1.	в новостях	
3.3.2.	в аналитических специализированных разделах и программах	
3.4.	Из них по теме об адресной помощи государства лицам, пострадавшим от терактов	
4.	В СМИ организовано интервью (всего)	
4.1.	председателя АТК (главы субъекта)	

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
4.2.	председателя АТК (глав муниципальных образований)	
4.3.	руководителя ОШ	
4.4.	представителей органов государственной власти	
4.5.	представителей национальных и религиозных объединений, общественных организаций и известных людей в регионе	
4.6.	иных экспертов и специалистов	
5.	АТК (или при участии АТК)	
5.1.	Изготовлено печатной продукции:	
5.1.1.	издано книг (произведений), монографий, сборников документов и др. научно-методической литературы (видов/тираж)	
5.1.2.	инициировано изготовление средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции (плакатов, листовок, календарей и т.д.) (видов/тираж)	
5.2.	Изготовлено кино- видеоматериалов антитеррористической направленности:	
5.2.1.	художественных и документальных фильмов	
5.2.2.	роликов для демонстрации в системе ОКСИОН, телеэфире, в сети Интернет, в кинопрокате, в учебном процессе по ОБЖ	
6.	Выделено лиц, нуждающихся в целенаправленном воспитательном воздействии:	
6.1.	- освободившихся из мест	
6.2.	- обучавшихся в иностранных религиозных учебных заведениях	
7.	Проведено целенаправленных мероприятий с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма (всего):	
7.1.	с молодёжью (студенческая и учащаяся молодёжь, в том числе иностранными гражданами, обучающимися в российских образовательных организациях высшего образования)	
7.2.	с представителями национальных сообществ, землячеств постоянно проживающими на территории субъекта РФ	
7.3.	с приезжими рабочими (трудовыми мигрантами – выходцами из мусульманских стран)	
7.4.	с лицами, отбывающими наказание в местах лишения свободы за экстремистскую и террористическую деятельность	
7.5.	с бывшими (амнистированными) участниками бандформирований	
8.	Склонено к отказу от экстремистской и террористической деятельности	

№ п/п	Наименование мероприятий	Кол-во
9.	Осуществлено мероприятий по оказанию помощи лицам, пострадавшим от терактов, а также членам семей сотрудников правоохранительных органов, погибших в ходе противодействия терроризму	
10.	Проведена подготовка (переподготовка) специалистов, принимающих участие в информационном противодействии терроризму, из числа:	
10.1.	работников сферы образования	
10.2.	сотрудников правоохранительных органов	
10.3.	сотрудников аппаратов АТК, ОШ	
10.4.	Представителей СМИ по обучению действиям по информационному сопровождению деятельности государственных органов в зоне проведения контртеррористической операции	
11.	Количество специалистов, в том числе из правоохранительных органов, участвовавших в регулярных встречах и методических занятиях (беседах) с различными категориями населения	
12.	Финансовое обеспечение реализации мероприятий по информационному противодействию терроризму:	
12.1.	выделено финансовых средств из бюджета субъекта РФ (тыс. руб.)	
12.2.	выделено финансовых средств из бюджета муниципалитетов (тыс. руб.)	
12.3.	привлечено спонсорских (внебюджетных) средств (тыс. руб.)	
13.	Реализовано финансовых средств, выделенных для проведения мероприятий по информационному противодействию терроризму:	
13.1.	реализовано финансовых средств из бюджета субъекта РФ (тыс. руб.)	
13.2.	реализовано финансовых средств из бюджета муниципалитетов (тыс. руб.)	
13.3.	реализовано спонсорских (внебюджетных) средств (тыс. руб.)	

(должность)

(фамилия, инициалы)

Рекомендации

по заполнению Таблицы статистических сведений о мероприятиях по выполнению «Комплексного плана противодействия идеологии терроризму в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы», проведённых в муниципальном образовании и пояснительной записки к ней

1. Осуществлено продвижение в СМИ материалов

В данный пункт Статистических сведений необходимо вносить данные о фактах размещения в СМИ материалов антитеррористической направленности. Данный пункт содержит 3 раздела: форма продвижения информации, форма подачи материала, тематика. Подпункты «в новостях» и «в аналитических, специализированных разделах и программах» должны содержать данные по одному событию, вышедшему в эфир один раз в одном СМИ.

2. В СМИ организовано интервью

В Пояснительной записке к данному пункту необходимо отражать информацию о том с кем, когда, где было организовано интервью, в каких СМИ вышел материал, какую общественную реакцию вызвало выступление.

3. АТК (при участии АТК): издано книг (произведений), монографий, сборников документов и др. научно-методической литературы, инициировано изготовление средств наружной рекламы и наглядно-агитационной продукции (плакатов, листовок, календарей и т.д.)

В Пояснительной записке необходимо указывать тираж книг, брошюр, листовок, адресаты рассылки, распространения, места размещения, кому переданы материалы, временной промежуток демонстрации плакатов.

4. Снято (инициировано) роликов, документальных теле и кинофильмов и т.п.

В таблице количество снятых роликов, документальных теле и кинофильмов необходимо указывать дробью, в числителе которой указывать количество отснятых роликов, в знаменателе - количество показанных (продемонстрированных) роликов и т.п.

К данному пункту отчета рекомендуется прикладывать копии роликов, документальных теле- и кинофильмов (на CD и DVD носителе или указать адрес в Интернете) с комментариями о тираже, месте и времени размещения или распространения, правообладателе.

5. Выявлена/пресечена деятельность источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии.

В таблицу Статистических сведений вносится количество источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии и через дробь - деятельность которых пресечена.

В Пояснительной записке указываются конкретные источники информации, авторы материалов (если известны), способы, использовавшиеся для её распространения, формы пресечения их противоправной деятельности, а

также орган власти, осуществивший данное пресечение.

6. Проведено адресных мероприятий с категориями граждан, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма

По каждому из мероприятий, вошедших в Статистические сведения, указываются дата, наименование, место, продолжительность, количество участников, организаторы, краткая характеристика привлечённых лиц.

7. Организована работа специалистов, в том числе из числа представителей правоохранительных органов, для проведения регулярных встреч, методических занятий и бесед с различными категориями населения

В Пояснительной записке приводятся данные на специалистов (должность, учреждение или организация), какие, когда, где и с кем проведены мероприятия с их участием.

8. Финансовое обеспечение реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма

В Пояснительной записке раскрывается, в рамках каких программ, планов или конкретных мероприятий осуществлены расходы, из каких источников выделены средства (бюджетные, внебюджетные).

Помимо комментариев к Статистическим сведениям, в Пояснительной записке необходимо указывать основные планы по информационному противодействию терроризму на очередное полугодие, предложения по улучшению работы, внесению изменений в нормативное правовое регулирование этой деятельности и т.п.

СТРУКТУРА ОТЧЁТА

о деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования
(разделы)

1. Анализ складывающейся обстановки на территории муниципального образования, прогноз ее развития с учетом угрожающих факторов в области противодействия терроризму. Краткая характеристика состояния преступности в данной сфере.

2. Перечень принятых в указанный период администрацией муниципального образования нормативных правовых актов и распорядительных документов антитеррористической направленности.

3. Сведения о реализуемых в указанном периоде в муниципальном образовании мероприятиях целевых программ (подпрограмм и пр.) по противодействию (профилактике) терроризма и экстремизма с указанием:

- объема запланированных финансовых средств для реализации программных мероприятий и источников финансирования;

- перечня реализуемых мероприятий и фактического объема выделенных финансовых средств;

- результатов реализации программных мероприятий.

4. Сведения о реализации мероприятий по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов диверсионно-террористических устремлений (критически важных объектов (КВО), потенциально опасных объектов (ПОО), объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей), расположенных на территории муниципального образования, в табличном варианте (№ 1, № 2, № 3) с указанием:

- общего количества объектов каждой категории;

- количества паспортизированных КВО и ПОО;

- количества паспортизированных мест с массовым пребыванием людей;

- количества проведенных проверок и обследований состояния антитеррористической защищенности и выявленных недостатков;

- принятых контрольными и надзорными органами мер реагирования, вынесенных предписаний, представлений, актов привлечения к административной ответственности должностных лиц;

- мероприятий по устранению вскрытых недостатков.

Таблица № 3 Сведения об объектах с массовым пребыванием людей

Объект	Всего объектов	Заместитель руководителя по безопасности	Паспорт АТЗ	Инструкции персоналу	Периметр	Видеокамеры	КТС		Охрана		
							ОВО	ЧОП	ОВО	ЧОП	Сторож
Образования											

5. Мероприятия антитеррористической комиссии муниципального образования по координации деятельности по противодействию терроризму, в том числе о:

- заслушанных на заседаниях АТК руководителях/представителях объектов;
- осуществленных выездах на объекты;
- проведенных заседаниях АТК муниципального образования (дата, номер решения, подробно, что сделано, исх. номер);
- подготовке сотрудников АТК муниципального образования по вопросам организации антитеррористической деятельности.

6. О ходе реализации решений Антитеррористической комиссии Московской области, постановлений, распоряжений, указаний Губернатора и Правительства Московской области в части, касающейся АТК в муниципальных образованиях.

7. О ходе реализации собственных решений антитеррористической комиссии муниципального образования, положительном опыте и существующих проблемах.

8. О мероприятиях, проведенных во взаимодействии с органами прокуратуры, органами внутренних дел, органами местного самоуправления, общественными организациями, хозяйствующими субъектами.

9. О деятельности рабочей группы при АТК муниципального образования. Разработанные распорядительные или иные документы в рамках деятельности рабочей группы).

10. Организация антитеррористической деятельности в городских и сельских поселениях (планирование работы постоянно действующих рабочих групп по профилактике терроризма, минимизации или ликвидации последствий совершения террористического акта; взаимодействие с АТК муниципального района (городского округа), другими государственными органами и организациями).

11. Проведенные тренировки, командно-штабные и тактико-специальные учения по антитеррористической тематике, с указанием: даты, места (объекта), темы мероприятия, учебные цели, состава и количества обучаемых, материально-технического обеспечения. Выявленные проблемные вопросы, недостатки и положительный опыт при проведении мероприятий.

12. Проведено занятий (семинаров, «круглых столов») по антитеррористической тематике, с указанием: даты, темы, категорий

участвующих лиц, освещения в средствах массовой информации).

13. Предложения по совершенствованию антитеррористической деятельности, в том числе требующие рассмотрения в аппарате АТК МО.

14. Иная информация о деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования, не сформулированная в предыдущих пунктах.

Примечание:

- Отчет представляется в печатном виде;
- При подготовке текстов документов рекомендуется применять текстовый редактор Word for Windows версии от 6.0 и выше с использованием шрифтов Times New Roman размером №12, в том числе для оформления табличных материалов, и одинарный межстрочный интервал.

- Список использованных сокращений:

АТК- антитеррористическая комиссия;

АТЗ - антитеррористическая защищенность;

КТС- кнопка тревожной сигнализации;

ОВО - отдел вневедомственной охраны;

ЧОП - частное охранное предприятие;

ТЗК- топливо-заправочный комплекс;

РОО - радиационно опасный объект;

ХОО - химически опасный объект;

ПВОО - пожаровзрывоопасный объект;

БОО - биологически опасный объект;

ВЗУ - водозаборный узел;

КНС - канализационно-насосная станция.

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
О МОНИТОРИНГЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА
НА ТЕРРИТОРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

I. Общие положения

1. Настоящее положение устанавливает цели, задачи, порядок и сроки проведения мониторинга ситуации в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории Московской области.

2. Мониторинг ситуации в сфере профилактики терроризма и экстремизма (далее – мониторинг) представляет собой систему мероприятий по сбору, изучению, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов для выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма.

3. Мониторинг осуществляется в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Положения об Антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета 7 июля 2006 года.

4. Мониторинг на территории Московской области проводится центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Московской области с целью своевременного принятия упреждающих мер по противодействию возможным террористическим и экстремистским угрозам.

II. Объекты и субъекты мониторинга

5. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические, криминогенные процессы и явления, состояние безопасности и антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств, силы и средства, привлекаемые для минимизации и ликвидации последствий террористических проявлений.

6. Субъекты мониторинга:

Центральные исполнительные органы государственной
власти Московской области, руководство деятельностью которых
осуществляет Губернатор Московской области

Главное контрольное управление Московской области

Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области

Главное управление государственного строительного надзора Московской области

Главное управление государственной и муниципальной службы Московской области

Главное управление Московской области "Государственная жилищная инспекция Московской области"

Главное управление региональной безопасности Московской области

Центральные исполнительные органы государственной власти Московской области, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Московской области

1. Министерства Московской области

Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области

Министерство здравоохранения Московской области

Министерство имущественных отношений Московской области

Министерство инвестиций и инноваций Московской области

Министерство культуры Московской области

Министерство образования Московской области

Министерство потребительского рынка и услуг Московской области

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области

Министерство социальной защиты населения Московской области

Министерство строительного комплекса Московской области

Министерство транспорта Московской области

Министерство физической культуры, спорта и работы с молодежью Московской области

Министерство финансов Московской области

Министерство экологии и природопользования Московской области

Министерство экономики Московской области

Министерство энергетики Московской области

2. Комитеты Московской области

Комитет лесного хозяйства Московской области

Комитет по конкурентной политике Московской области

Комитет по труду и занятости населения Московской области

Комитет по ценам и тарифам Московской области

3. Главные управления Московской области

Главное архивное управление Московской области

Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области

Главное управление ветеринарии Московской области

Главное управление дорожного хозяйства Московской области

Главное управление записи актов гражданского состояния Московской области

Главное управление по информационной политике Московской области

Главное управление социальных коммуникаций Московской области

Главное управление территориальной политики Московской области

Органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

7. Мониторинг осуществляется во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти - субъектами информирования, которые направляют в аппарат Антитеррористической комиссии Московской области запрашиваемые справочные материалы.

III. Цель и задачи мониторинга

8. Целью мониторинга является выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма на территории Московской области, и выработка предложений по их устранению.

9. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

а) сбор, обобщение и изучение информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма, а также о фактическом состоянии антитеррористической защищенности объектов различной категории;

б) анализ получаемой информации;

в) выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы терроризма и экстремизма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств и степени готовности сил и средств для минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

г) выработка обоснованных предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;

д) создание и ведение информационной базы данных мониторинга;

е) совершенствование технологий и методик информационного мониторинга;

ж) организация активного информационного взаимодействия участников мониторинга.

IV. Организация и порядок проведения мониторинга

10. Субъекты информирования и субъекты мониторинга (участники мониторинга) проводят анализ результатов мониторинга и в установленные сроки направляют в аппарат Антитеррористической комиссии Московской области информационно-аналитические материалы.

10.1. Информационно-аналитические материалы, представляемые субъектами информирования в рамках своей компетенции, должны содержать:

1) анализ причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;

2) оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма (по сравнению с предыдущим периодом);

3) вытекающие из анализа информации выводы о степени угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории Московской области;

4) предложения по устранению выявленных причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Московской области и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;

5) проблемные вопросы, связанные с реализацией в регионе государственной политики в сфере противодействия терроризму и экстремизму, недостатки в функционировании государственной антитеррористической системы.

10.2. Информационно-аналитические материалы, представляемые субъектами мониторинга в рамках своей компетенции, должны содержать:

1) принятые в отчетный период муниципальные правовые акты (решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, решения органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, иные муниципальные правовые акты), направленные на противодействие терроризму и экстремизму (в муниципальном образовании);

2) реализацию плана и регламента работы: постоянно действующей рабочей группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических и экстремистских угроз на объектах, находящихся в установленной сфере деятельности (в центральных исполнительных органах государственной власти Московской области); антитеррористической комиссии муниципального образования (муниципального района, городского округа);

3) организацию контроля исполнения указаний Национального антитеррористического комитета, решений Антитеррористической комиссии Московской области, собственных решений;

4) оценку эффективности проводимой работы во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти по профилактике террористических и экстремистских угроз в муниципальном образовании и на объектах (наличие совместных планов работ, проведение

тренировок, командно-штабных и тактико-специальных учений, занятий по антитеррористической тематике и других мероприятий);

5) мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности;

6) характеристику существующих проблем по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, предложения по их решению.

11. Представляемые информационно-аналитические материалы могут содержать также результаты исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму и экстремизму, а также диаграммы, схемы, таблицы и другие иллюстрационные материалы.

12. Аппаратом Антитеррористической комиссии Московской области по результатам мониторинга формируется и ведется информационный банк данных.

13. Участники мониторинга несут ответственность за своевременность, объективность, полноту и качество представляемой информации.

14. Информационно-аналитические материалы представляются в аппарат Антитеррористической комиссии Московской области на бумажном и электронном носителях по разработанной форме (прилагается) каждое полугодие (до 15 июня и 15 декабря соответственно).

Мониторинг ситуации
в сфере профилактики терроризма и экстремизма

в _____ за _____ полугодие 20__ г.

1. Общественно-политические отношения:

Процессы	Факты
Деятельность политических партий и движений в дестабилизации обстановки	
Наличие националистических партий и группировок, их состав	
Деятельность различных религиозных организаций, не являющихся традиционными для данного региона	
Обострение межнациональных отношений, факты разжигания национальной и религиозной вражды	
Наличие нелегальных общественных организаций	

2. Социально-экономические процессы:

Процессы	Факты
Банкротство предприятий	
Наличие имущественных противоречий хозяйствующих субъектов	
Количество мигрантов, в т.ч. занятых в сфере производства и обслуживания	
Забастовки на предприятиях	
Проведение рейдерских захватов предприятий	
Факты невыплаты заработной платы (в системе оборонно-промышленного комплекса и ЖКХ, на предприятиях и в организациях)	

3. Информационно-пропагандистское сопровождение
антитеррористической деятельности:

Мероприятия	Проведена работа
Проведение мероприятий, направленных на поддержку традиционных религиозных конфессий, развитие национальных культур, воспитание толерантности	
Мероприятия по антитеррористической пропаганде: количество публикаций в местных печатных СМИ; количество радио-, телепередач	
Проведение мероприятий в учебных заведениях по профилактике проявлений политического,	

национального, религиозного экстремизма и информирование об уголовной и административной ответственности за совершение противоправных действий	
Мероприятия по обучению населения действиям в чрезвычайных ситуациях, вызванных террористическими актами (лекции, беседы, семинары), проводимые в учебных заведениях, на предприятиях	

4. Антитеррористическая защищенность объектов различных категорий:

а) защищенность объектов с массовым пребыванием людей

Категория учреждений (объектов)	Всего	Зам. рук. по безопасности	Разработаны паспорта	Наличие инструкций	Установлены КТС	Средства в/наблюдения	Освещение	Периметр, охрана	Охрана (ЧОП)	Резерв энергоснабж
образования										

5. Реализация собственных решений.

(Дата, номер протокольного решения, подробно, что сделано).

6. Осуществление контроля за устранением выявленных недостатков в состоянии антитеррористической защищенности объектов.

(Дата, наименование объекта, принятые решения).

7. Проведено занятий (семинаров, «круглых столов») по антитеррористической тематике. (Дата, тема, категория участвующих лиц).

8. Готовность сил и средств к минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма:

проведение учений, тренировок с силами и средствами по минимизации и (или) ликвидации последствий ЧС, вызванных терактами

Дата проведения	Тема учений, тренировок	Привлекаемые силы и средства

9. Выводы из сложившейся обстановки.

10. Комплекс мероприятий, проделанных в целях стабилизации ситуации.

Раздел VI. Формы и содержание основных организационных документов по антитеррористической защищенности образовательной организации

Формы и содержание основных организационных документов по антитеррористической защищенности разработаны аппаратом Министерством образования Московской области, Антитеррористической комиссией Московской области и предназначены для организации работы в образовательной организации.

Документы разработаны в целях:

а) повышения качества работы в образовательных организациях Московской области по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз;

б) разграничения ответственности между работниками образовательных организаций Московской области по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз;

в) определения порядка и правил организации, сроков и последовательности работы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз.

В данном разделе представлены: методика определения количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны образовательной организации Московской области; расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта; методика расчета величины стоимости поста охраны на месяц, Определен перечень документов, которые должны находиться на объекте у сотрудников охраны.

Глава 1. Методика определения количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта Московской области

В ходе проведения экспертизы (аудита) объекта комиссия на основании требований к организации внутриобъектового и пропускного режимов, необходимых для функционирования объекта, данных по его инженерно-технической укреплённости, оснащённости техническими средствами охраны определяет порядок охраны объекта, количество постов и сотрудников охраны.

Порядок охраны объекта предусматривает определение способа охраны (технический мониторинг, мобильные группы, стационарные посты охраны, комбинированные варианты).

Количество стационарных постов зависит от количества и режима работы действующих контрольно-пропускных пунктов (КПП), протяжённости периметра объекта, режима охраны территории и объёма возложенных на сотрудников охраны обязанностей.

Количество сотрудников охраны, достаточное для охраны того или иного объекта, напрямую зависит от количества постов и их режима работы.

При наличии в дежурной смене двух и более сотрудников охраны один из них назначается старшим, а при наличии пяти и более сотрудников охраны с целью обеспечения контроля за службой вводится должность старшего охраны объекта и оплачивается в размере, оговоренном с Заказчиком.

В случае сверхнормативного увеличения потока людей и транспорта, важности проводимых мероприятий, возникновения дополнительных внешних или внутренних угроз количество сотрудников охраны может быть увеличено адекватно изменившейся обстановке. Решение о временном увеличении числа сотрудников охраны на объекте принимает руководитель объекта по согласованию с руководителем организации, обеспечивающей безопасность объекта.

Объём задач, решаемых на посту, позволяет определить режим его работы, а также временные затраты сотрудников охраны. В итоге определяется количество часов, необходимых сотрудникам охраны для выполнения возложенных на них обязанностей. В соответствии с требованиями нормативов несения службы определяется требуемое количество сотрудников охраны.

Результаты экспертизы (аудита) оформляются актом, на основании которого создается (корректируется) паспорт безопасности объекта. В паспорте указываются реальный уровень безопасности объекта и способы защиты, необходимые для обеспечения его функциональной деятельности, сохранности жизни и здоровья сотрудников и посетителей, а также материальных и финансовых средств. Акт экспертизы (аудита) является основанием для определения способа и порядка охраны объекта. Кроме этого, руководителем объекта разрабатывается перспективный план на год по поддержанию уровня безопасности объекта в соответствии с требованиями вышестоящих органов.

Экспертиза (аудит) охраны объекта проводится в два этапа:

- 1) предварительный этап;
- 2) расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта.

1. Предварительный этап

На предварительном этапе необходимо получить у Заказчика план территории и поэтажные планы зданий, желательно с основными параметрами. Провести оценку исходных данных. Для этих целей выехать на объект и, делая необходимые пометки в планах, провести следующую работу:

- установить структуру объекта и расположение его отдельных элементов;
- выделить объекты, площадки, здания и помещения, на которых нужно осуществлять контрольно-пропускной режим;
- дать характеристику состояния ограждения периметра;
- оценить суточный объем потоков транспортных средств, грузов, материальных ценностей и людей, проходящих через КПП, в отдельные здания (помещения) и на выгороженные внутренние территории.

Для выяснения потребности во внутренних постах охраны, необходимо:

- совместно с полномочным представителем Заказчика виртуально разбить предлагаемую под охрану территорию (здание) на различные зоны доступа и классифицировать их по степени требуемой защиты (физической охраны). Например:

Зона № 1 "Регистрируемая" - место, разрешенное для нахождения персонала Заказчика только после предъявления пропуска. Посетители могут находиться в указанной зоне после прохождения регистрации документов, удостоверяющих их личность, и получения разового или временного пропуска. При этом персонал Заказчика и посетители в обязательном порядке сдают носильные (крупногабаритные) вещи в камеру временного хранения. Обязательное видеонаблюдение с регистрацией. Проверка на предмет выявления огнестрельного, служебного, травматического, газового и холодного оружия, а также специальных средств. Фото-, видеосъемка и аудиозапись только по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Внутренняя территория, коридоры, холлы, фойе административных и офисных зданий, кабинеты и помещения, не входящие в границы зон № 2-4.

Зона № 2 "Режимная" - доступ персонала Заказчика только по специальным вкладышам к пропускам или идентификационным картам. Присутствие посетителей разрешено только под визуальным контролем сотрудника(ов) охраны по разовым пропускам, в которых должны быть указаны конкретно место и время. Видеонаблюдение с регистрацией обязательно. Проверка на предмет выявления огнестрельного, служебного, травматического, газового и холодного оружия, а также специальных средств. Фото-, видеосъемка, аудиозапись, использование радиопередающих средств (в т.ч. аппаратов сотовой связи) только по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Внутренняя территория, служебные кабинеты, залы, цеха, технические помещения и лаборатории, зоны складирования и складские помещения, не входящие в границы зон № 3-4.

Зона № 3 "Усиленной защиты" - доступ персонала Заказчика и посетителей по специальным пропускам. Физическая охрана и

видеонаблюдение с регистрацией обязательны. Проверка на предмет выявления огнестрельного, служебного, травматического, газового и холодного оружия, а также специальных средств. Фото- и видеосъемка, аудиозапись, использование радиопередающих средств (в т.ч. аппаратов сотовой связи) только по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Кассы, денежные хранилища, служебные кабинеты руководителей и ведущих специалистов, лаборатории, серверные станции, узлы связи, места хранения товарно-материальных ценностей группы А, комнаты для ведения переговоров, хранилища печатных носителей и образцов, составляющих интеллектуальную собственность и т.д. Иными словами, места, не входящие в границы зоны № 4 и указанные Заказчиком как объекты, подлежащие усиленной защите.

Зона № 4 "VIP" - доступ персонала Заказчика только по списку, подписанному первым лицом Заказчика или его ответственным помощником. Допуск посетителей по индивидуальному приглашению первого лица Заказчика. Встреча на КПП и сопровождение сотрудниками охраны до границы зоны. Обратное сопровождение до КПП. Усиленная проверка на предмет выявления огнестрельного, служебного, травматического, газового и холодного оружия, а также специальных средств и радиопередающей аппаратуры (в т.ч. аппаратов сотовой связи), но только по непосредственному разрешению первого лица Заказчика. Фото- и видеосъемка, аудиозапись разрешается по решению первого лица.

Пример. Приемная и кабинет первого лица, иные территории и помещения, указанные Заказчиком, в том числе VIP-зоны.

Одноименных зон может быть несколько. Для полноты восприятия их стоит заштриховать на плане различными цветами.

Это поможет аргументировано обосновать предложения Заказчику по выставлению того или иного количества постов. При этом следует напомнить Заказчику о том, что охрана несет ответственность только за те участки, которые она фактически контролирует визуально или при помощи ТСО. Чтобы профессионально грамотно организовать и осуществлять пропускной режим, необходимо взять под контроль все основные и надежно заблокировать редко используемые проходы (проезды) на охраняемую территорию (в здании). На основных проходах (проездах) организовать работу КПП или контрольных постов (КП). Двери запасных выходов из зданий, а также двери входов в подвальные и технические помещения, люки лазов на чердаки, крыши и запасные ворота необходимо технически укрепить и заблокировать на запорные устройства, ключи от них хранить на постах охраны в опечатанных футлярах. Оконные проемы первых и вторых этажей должны быть укреплены решетками. Не допускать проход людей через транспортные КПП (ворота). Если ограждение периметра (отдельный участок) не оборудовано ТСО, то в целях пресечения несанкционированного доступа на территорию его необходимо взять под контроль с помощью патруля или поста охраны. Не стоит также забывать, что кроме хищений предприятие (организация) может понести ущерб от порчи имущества или его внутреннего перемещения.

Глава 2. Расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта

Все вышеперечисленное можно выразить в следующих величинах, которые потребуются для формирования формулы расчета:

1. Количество основных входов (выходов) в здания или активно используемых калиток в ограждении периметра (в т.ч. и внутренних территорий), находящихся отдельно от транспортных КПП (ворот), далее - ОП. Время их активности в часах за сутки, далее - ВА. Для исполнения обязанностей на посту (КП) по контролю за входом в здание или на территорию через калитку вполне достаточно одного сотрудника охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К1.

2. Количество транспортных КПП (авто- и ж/д) или ворот, далее - КПП(т). Время их активности в часах за сутки, далее - ВА. Для исполнения обязанностей на транспортном КПП или воротах с учетом тщательной проверки входящего и выходящего транспорта, оформления соответствующих документов необходимо выставлять 2 сотрудников охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К2.

3. Количество активно действующих турникетов на КПП для прохода людей (проходных), далее - ТКПП(л). Время их активности в часах за сутки, далее - ВА. Для контроля за людским потоком через каждый турникет необходим 1 сотрудник охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К1. Кроме того, необходим старший наряда, улаживающий ситуации с нетрезвыми лицами, "несунами", персоналом, потерявшим пропуск, и т.д., его обозначим "+1".

4. Протяженность ограждения периметра охраняемой территории, не оборудованного ТСО, далее - ПОП. Для патрулирования маршрута протяженностью до 1500 метров необходимо не менее одного сотрудника охраны.

5. Количество стационарных постов (одинарных), выставляемых на внутренней территории, далее - СП. Время их активности в часах за сутки, далее - ВА. Для расчета применим коэффициент К1.

6. Протяженность маршрутов патрулирования внутренней территории, далее - ПМП. Время активности в часах за сутки, далее - ВА. Для патрулирования на маршруте протяженностью до 1500 метров необходимо не менее одного сотрудника охраны.

Каждого из сотрудников в течение суток необходимо подменить для приема пищи. По одному часу - в первой и второй половине. Поэтому необходимо ввести единицу подменного охранника.

7. Количество подменных охранников, далее - ПО. Время подмены в сутки каждого из охранников равно 2 часам. Таким образом, эту величину мы вычислим, вначале умножив 2 часа на полученное количество сотрудников охраны, далее - КСО, и разделив на 24 часа.

Для руководства сотрудниками охраны непосредственно на объекте потребуется единица старшего смены или старшего охраны объекта. Эти величины расчету не поддаются. Можно условиться, что для руководства сменой охраны, состоящей от 2 до 5 человек, из их числа назначается старший

смены, а если более 5 человек - вводится должность старшего охраны объекта и оплачивается в размере, оговоренном с Заказчиком.

Например, объект, предлагаемый под охрану, представляет собой заводскую территорию. В результате оценки исходных данных выяснили:

- основных входов, активно используемых в зданиях заводоуправления, торгового дома и лабораторного корпуса, - 4. Контрольные посты выставляются на период с 8.00 до 20.00, в ночное время указанные объекты охраняются при помощи ТСО (технических средств охраны).

ОП = 4, ВА = 12 ч, К1;

- въезд и выезд автотранспорта осуществляется через два транспортных КПП, работающих в круглосуточном режиме. Кроме них имеются ворота, используемые для пропуска автотранспорта заводоуправления, торгового дома и личного автотранспорта руководителей в дневное время с 8.00 до 20.00.

КПП(т) = 2, ВА = 24 ч; КПП(т) = 1, ВА = 12 ч, К2;

- для пропуска персонала Заказчика и посетителей на территорию завода оборудован один КПП (проходная), который оснащен 4 турникетами (2 - на вход, 2 - на выход). Работа на заводе организована в 3 смены, кроме того, в перерывах между основными потоками в дневное время через КПП (проходную) в обе стороны по служебной необходимости единично проходит персонал Заказчика и прибывают посетители. Таким образом, это КПП фактически функционирует 24 часа в сутки.

ТКПП(л) = 4, ВА = 96 (24 ч x 4), К1, + 1 ед. старший наряда;

- территория завода ограждена забором из штатных заборных бетонных плит Н = 2,2 м. Забор ТСО не оборудован. Протяженность периметра составляет 4,6 км. ПОП = 4600 м;

- заказчик с целью усиления охраны материальных средств и оборудования пожелал выставить стационарные (одинарные) посты: 4 круглосуточных (24 часа) - для охраны энергоузла и склада готовой продукции; 2 дневных (с 8.00 до 20.00) - для ограничения допуска к площадке для испытания техники.

СП = 6, ВА = 120, К1;

- для внутреннего патрулирования территории завода в ночное время (21.00-8.00) был намечен маршрут протяженностью 1500 м.

ПМП = 1500 м, ВА = 11 ч.

Задача. Рассчитать необходимое количество сотрудников охраны для охраны указанного объекта в сутки.

Решение. $(48 \text{ ч} \times K1) + (60 \text{ ч} \times K2) + (96 \text{ ч} \times K1) + 1 \text{ ед.} + (4600 \text{ м} / 1500 \text{ м}) + (120 \text{ ч} \times K1) + (1500 \text{ м} / 500 \text{ м}) \times 11 \text{ ч} = (48 \text{ ч}) + (120 \text{ ч}) + (96 \text{ ч}) + (1 \text{ ед.}) + (3 \text{ ед.}) + (120 \text{ ч}) + (11 \text{ ч})$.

Для того чтобы узнать, сколько единиц сотрудников охраны нам необходимо выставить на суточное дежурство, введем в формулу еще один компонент - 24 часа, т.е. количество часов в сутках, и разделим на него полученное количество часов, тем самым получим количество единиц:

$(417 \text{ ч} / 24 \text{ часа}) + (4 \text{ ед.}) = 20 \text{ ед.}$

Ответ. Для эффективной охраны данного объекта потребуется 20 ед. сотрудников охраны в сутки.

Глава 3. Методика расчета величины стоимости поста охраны объектов Московской области на месяц

1 этап

Расчет затрат на оплату труда (ЗОТ) (в руб.)

$$\text{ЗОТ} = \text{Оклад} \times (\text{ПФ} + \text{ФСС} + \text{ФФОМС})$$

где:

Оклад - заработная плата охранника (минимальная заработанная плата в Московской области);

ПФ - страховые взносы в Пенсионный фонд;

ФСС - страховые взносы в фонд социального страхования;

ФФОМС - страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

2 этап

Расчет накладных расходов (НР) (в руб.)

$$\text{НР} = \text{ЗОТ} \times 20\%.$$

3 этап

Расчет прибыли (П) (в руб.)

$$\text{П} = (\text{ЗОТ} + \text{НР}) \times 5\%.$$

4 этап

Расчет величины стоимости поста с учетом НДС (18%) и коэффициента инфляции (Кинф) (в руб.)

$$\text{Сумма стоимости поста} = (\text{ЗОТ} + \text{НР} + \text{П}) \times 18\% \times \text{Кинф}.$$

Коэффициент инфляции учтен в бюджете Московской области на 2013 год.

Глава 4. Перечень документов, которые должны находиться на объекте у сотрудников охраны

Наблюдательное дело:

1. Лицензия предприятия (копия).
2. Уведомление (копия).
3. Государственный контракт на охранные услуги (копия).
4. Инструкция по организации охраны объекта с приложениями (копия).
5. Список номеров телефонов территориальных органов внутренних дел, специальных и аварийных служб.
6. План-схема охраны объекта (копия).
7. Приказ по предприятию о выделении для охраны объекта оружия и специальных средств с указанием модели оружия, количества патронов к нему (если есть на объекте служебное оружие и специальные средства) (копия).
8. Фотографии образцов специальной формы одежды для охранников ЧОО (комплект).
9. Разрешение на хранение и использование служебного оружия и прилагаемый к нему номерной список (если есть на объекте служебное оружие) (копия).
10. Акты проверки объекта сотрудниками органов внутренних дел (копии).
11. График дежурств охранников на объекте (оригинал).

Служебная документация объекта:

1. Опись имущества частной охранной организации.
2. Опись имущества Заказчика, переданного частной охранной организации во временное пользование.
3. Положение частной охранной организации о порядке проверки качества несения службы на объекте.
4. Инструкция частной охранной организации о мерах безопасности при несении дежурства охранниками на объекте.
5. Таблица позывных частной охранной организации при радиообмене на объекте (при наличии радиостанций).
6. Табель постам.

Книги и журналы:

1. Книга выдачи и приема служебного оружия и патронов к нему (при наличии служебного оружия).
2. Книга приема и выдачи специальных средств (при наличии специальных средств).
3. Журнал учета мероприятий по контролю.
4. Книга приема и сдачи дежурства.
5. Книга приема и выдачи радиостанций (при наличии радиостанций).
6. Книга учета проверок несения качества службы.
7. Рабочий журнал объекта охраны.
8. Книга учета регистрации посетителей, входимого (выходимого) автотранспорта (при необходимости).

9. Журнал учета результатов обхода (осмотра) помещений (объекта) (при необходимости).

Документы, предоставляемые Заказчиком:

1. К государственному контракту на оказание услуг по охране объектов города Москвы прилагаются копии заверенных Заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране.

2. Требования трудового внутреннего распорядка, а также внутриобъектового и пропускного режимов для сотрудников своей организации и посетителей, включая:

- образцы пропусков для допуска на объект;
- списки лиц, которым разрешен вход на объект;
- списки государственных регистрационных номеров автомобилей, которым разрешен въезд на объект;
- списки сотрудников организации, которым разрешено парковать автомобили на территории объекта, с указанием государственных регистрационных номеров и времени пребывания на объекте;
- образцы материальных пропусков;
- списки телефонов организаций-арендаторов;
- списки телефонов аварийных и дежурных служб.

Примечание. Документы наблюдательного дела являются обязательными. Служебная документация может быть дополнена или уменьшена в зависимости от особенностей охраны объекта и требований Заказчика. Все документы хранятся на посту охраны в специально отведенном для них месте, исключая доступ к ним посторонних людей. Контроль за порядком их ведения и содержания возлагается на руководство частной охранной организации.

Инструкция
об организации внутриобъектового и пропускного режимов
на объекте _____
(наименование объекта)

1. Общие положения

Руководитель объекта является организатором системы безопасности объекта и несет личную ответственность за ее состояние.

Система безопасности объекта строится с использованием методик комплексного подхода.

Основанием для формирования системы безопасности объекта является акт обследования уровня безопасности объекта, на базе которого формируется паспорт безопасности.

Инструкция об организации внутриобъектового и пропускного режимов является основным документом по организации безопасности объекта.

Руководитель объекта из числа персонала назначает сотрудника, ответственного за практическое решение вопросов по организации безопасности объекта (далее - сотрудник по безопасности).

Персонал объекта обязан содействовать сотруднику по безопасности в решении вопросов защиты объекта.

Лица, нарушающие требования внутриобъектового и пропускного режимов, на основании служебных расследований привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством и правилами трудового внутреннего распорядка организации.

2. Внутриобъектовый режим

2.1. Организация внутриобъектового режима.

Внутриобъектовый режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на территории объекта в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка и настоящей инструкции, которая доводится под роспись для всех сотрудников организации.

В данном разделе указывается перечень мероприятий по организации внутриобъектового режима (в том числе по поведению персонала и посетителей, содержанию зданий, использованию техники и автотранспорта и т.д.), а также что запрещается на территории объекта и организация контроля за соблюдением правил внутриобъектового, в том числе противопожарного, режима.

2.2. Общие требования по технической защищенности объекта.

Содержание технической защищенности объекта определяется исходя из заключения комплексной экспертизы, а объем - из суммы выделенных на эти цели финансовых средств.

Перечисляется, какие меры включает в себя техническая защищенность объекта, в том числе:

порядок использования технических средств охраны (далее - ТСО) и инженерных средств защиты на территории объекта;

организация контроля за исправностью ТСО, инженерных средств защиты и противопожарным состоянием объекта.

2.3. Порядок вскрытия и сдачи помещений под охрану должен представлять собой:

определение перечня служебных помещений, которые необходимо сдавать под охрану, а также списка ответственных лиц, имеющих право вскрывать и сдавать помещения под охрану;

порядок вскрытия и сдачи помещений под охрану;

порядок уборки помещений;

обязанности должностных лиц по осмотру помещений в предпраздничные дни.

2.4. Порядок хранения запасных экземпляров ключей представляет:

порядок учета, хранения и выдачи ключей от помещений объекта;

порядок изготовления новых ключей;

ответственность персонала за неправильное использование и потерю ключей от помещений.

2.5. Обязанности сотрудников по соблюдению правил внутриобъектового режима (перечисляются).

3. Пропускной режим

3.1. Организация пропускного режима.

Пропускной режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, вноса (выноса) имущества и служебных документов, а также въезда (выезда) автотранспорта на объект. Пропускной режим устанавливает порядок пропуска на объект персонала и посетителей.

3.2. Организация работы контрольно-пропускных пунктов.

В данном разделе указывается:

количество контрольно-пропускных пунктов (далее - КПП) и их содержание (на основании заключения комплексной экспертизы);

содержание требований к оборудованию и функциональному использованию КПП.

3.3. Порядок допуска на объект персонала и посетителей состоит из:

порядка допуска на объект по времени;

перечня документов для прохода на объект;

порядка учета посетителей;

действий персонала и посетителей в случае потери пропуска;

порядка прохода на объект при чрезвычайных ситуациях;

порядка прохода на объект иностранных делегаций;

образцов пропусков, порядка их хранения и обновления;

перечня лиц, кому запрещено проходить на территорию объекта;

действий охраны и руководства объекта в случае задержания посторонних лиц на территории объекта;
порядка допуска сотрудников контрольно-надзорных органов, работников подрядных ремонтно-строительных организаций;
порядка допуска работников скорой медицинской помощи, пожарной охраны, аварийных служб города в случае возникновения на объекте чрезвычайных ситуаций.

3.4. Порядок допуска на объект сотрудников сторонних организаций определяется нормами действующего законодательства.

3.5. Порядок въезда (выезда) автотранспорта на объект состоит из:
порядка допуска служебного автотранспорта;
порядка допуска личного автотранспорта;
порядка допуска автотранспорта сторонних организаций;
порядка досмотра автотранспорта;
порядка допуска автотранспорта в чрезвычайных ситуациях;
порядка учета въезда и выезда автотранспорта;
порядка контроля за служебным автотранспортом на служебных автостоянках (охраняемых или неохраняемых).

3.6. Порядок вноса (выноса) материальных ценностей на объект (с объекта) содержит сведения о:
порядке оформления материального пропуска;
лицах, имеющих право подписи материального пропуска;
порядке хранения и обновления образцов материальных пропусков и подписей ответственных лиц у сотрудников охраны;
порядке учета материальных пропусков;
требованиях к персоналу по вносу (выносу) материальных средств;
действиях охраны и руководства объекта в случае задержания лиц, нарушающих правила вноса (выноса) материальных средств;
перечне случаев, при которых руководство объекта может ввести меры по ограничению вноса и проверке проносимой ручной клади.

4. Организация действий персонала и охраны при возникновении чрезвычайных ситуаций

Порядок разработки инструкции о действиях персонала объекта в чрезвычайных ситуациях.

Инструкция включает в себя порядок действий сотрудников при возникновении следующих чрезвычайных ситуаций:

попытке невооруженного, одиночного или группового проникновения лиц на объект;
приготовлении или попытке несанкционированного вывоза, выноса, переброса материальных ценностей с объекта;
обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство;
сообщении об угрозе минирования объекта по телефону;
захвате заложников на объекте;

техногенных авариях;
совершении террористического акта на объекте (взрыв, поджог и т.д.).

Приложениями к инструкции являются:

список телефонов правоохранительных органов и аварийных служб;
инструкция по проведению учебных тревог на объекте;
журнал проверок средств охранно-пожарной сигнализации;
порядок доведения инструкции до персонала объекта.

Приложения:

1. Список ответственных лиц объекта _____, имеющих право сдавать под охрану и вскрывать помещения.
2. Журнал вскрытия и сдачи помещений под охрану на объекте _____
3. Заявка на право прохода и пребывания на объекте _____ в нерабочее время.
4. Журнал проверок технических средств охраны на объекте (с объекта) _____
5. Книга учета посетителей.
6. Заявка на проезд автотранспорта на территорию объекта.
7. Журнал учета въезда (выезда) автотранспорта на объект _____
8. Образцы материальных пропусков.
9. Список должностных лиц, которым предоставлено право подписи материальных пропусков, с образцами подписей.
10. Журнал учета материальных пропусков.
11. Акт о нарушении правил внутриобъектового и пропускного режимов на объекте _____
12. Предписание на право проверки несения службы сотрудниками охраны.
13. Список служебных помещений, подлежащих опечатыванию, с образцами оттисков печатей.

Вариант

«Утверждаю»

Руководитель образовательной
организации

М.Б. Захаров

« ____ » _____ 2014 года

П Л А Н

работы (наименование образовательной организации) по профилактике террористических и экстремистских угроз
на II полугодие 2014 года

№ п/п	Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Отметка о выполнении
1. Совещания.				
1.1.				
2. Работа в структурных подразделениях образовательной организации				
2.1.				
3. Организация проведения тренировок по отработке действий при угрозе совершения террористического акта				
3.1.				
4. Мероприятия по информационному противодействию терроризму и экстремизму				
4.1.				
5. Анализ проделанной работы				
5.1.				
6. Контроль за исполнением решений Министерства образования Московской области, антитеррористических комиссий муниципальных образований, собственных решений				
6.1.				

Заместитель директора по безопасности

Маркин В.В.

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель образовательной
организации

А.В. Иванов

«___» _____ 2014 года

ПЛАН
организационно-практических мер по реализации в (наименование образовательной организации)
требований пункта 9 Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851

г. Ногинск-2014

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
1. В режиме ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – при отсутствии террористической угрозы					
1.1.	Постоянно		Участие в заседаниях Антитеррористической комиссии муниципального образования, постоянно действующей рабочей группы Министерства образования Московской области по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз (по согласованию).		
1.2.	Постоянно		Планирование, подготовка и проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.		
1.3.	Постоянно		Исполнение решений АТК МО, указаний Министерства образования Московской области		
1.4.	Ежемесячно		Подготовка и проведение тренировок по действиям работников, преподавательского состава, обучающихся при угрозе совершения или совершения террористического акта.		
1.5.	Не реже одного раза в квартал		Подготовка и проведение совещаний руководящего состава (плановых – не реже одного в квартал, внеплановых – по мере необходимости) по вопросам антитеррористической защищенности образовательной организации.		
1.6.	Постоянно		Изучение организации антитеррористической деятельности, исполнения решений АТК МО, указаний Министерства образования Московской области.		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
1.7.	Постоянно		Участие в мероприятиях антитеррористической направленности, проводимых Министерством образования Московской области (по отдельному плану).		
1.8.	Постоянно		Участие в командно-штабных и тактико-специальных учениях, проводимых по планам Оперативного штаба по Московской области, показательных тренировках, проводимых Министерством образования Московской области (по соответствующим указаниям).		
1.9.	Постоянно		Участие в проводимых Министерством образования Московской области мероприятиях (конференциях, учебно-методических сборах и т.д.) по изучению опыта организации антитеррористической деятельности и профилактики экстремизма (по соответствующим указаниям).		
1.10.	Постоянно		Обучение лиц, осуществляющих антитеррористическую деятельность, по проблемам профилактики терроризма и экстремизма на базе Московского областного учебного центра «Нахабино».		
1.11.	Два раза в год: к 1 июня, 1 декабря		Предоставление по утвержденной форме результатов мониторинга ситуации в сфере профилактики терроризма и экстремизма в Министерство образования Московской области.		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
1.12.	Два раза в год		Обобщение информации по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности и работы по профилактике экстремизма и предоставление в Министерство образования Московской области отчета по утвержденной форме.		
2. При ПОВЫШЕННОМ («синий») уровне террористической опасности – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта (время «Ч» – время поступления сигнала)					
2.1.	«Ч» _____	_____	Прием сигнала от дежурного Министерства образования Московской области о введении ПОВЫШЕННОГО («синего») уровня террористической опасности.		
2.2.	«Ч» + _____	_____	Подтверждение информации о реальной возможности совершения террористического акта, поступившей от дежурного Министерства образования Московской области		
2.3.	«Ч» + _____	_____	Изучение поступившей информации, уточнение задач по проведению профилактических мероприятий в установленной сфере деятельности.		
2.4.	к «Ч» + _____	_____	Уточнение порядка оповещения руководства образовательной организации и их сбора, а также выполняемых ими мероприятий, направленных на подготовку к действиям в условиях угрозы совершения террористического акта (по имеющейся информации).		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
2.5.	«Ч» + _____	_____	Проведение дополнительного инструктажа с лицами, выполняющими обязанности дежурного, по действиям при получении сигнала «Эдельвейс – Московская область».		
2.6.	к «Ч» + _____	_____	Подготовка проекта приказа в адрес проректоров, деканов факультетов, комендантов учебных корпусов, заведующих общежитиями на объекте которых по имеющейся информации возможно совершение террористического акта, с просьбой о принятии дополнительных мер по антитеррористической защищенности объектов.		
2.7.	к «Ч» + _____	_____	Уточнение порядка взаимодействия с Министерством образования Московской области и подведомственными объектами (если они имеются).		
3. При ВЫСОКОМ («желтый») уровне террористической опасности – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта (время «Ч» – время поступления сигнала)					
3.1.	«Ч» _____	_____	Приём сигнала от дежурного Министерства образования Московской области о введении ВЫСОКОГО («желтого») уровня террористической опасности.		
3.2.	«Ч» + _____	_____	Прием подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта (по факсу или телефонограммой) от дежурного Министерства образования Московской области.		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
3.3.	«Ч» + _____	_____	Доведение поступившей информации о реальной возможности совершения террористического акта до руководства образовательной организации.		
3.4.	«Ч» + _____	_____	Уточнение задач по проведению мероприятий в установленной сфере деятельности.		
3.5.	«Ч» + _____	_____	Контрольное оповещение и сбор руководства по сигналу «Сбор», а также уточнение задач по выполнению мероприятий, направленных на подготовку к действиям в условиях угрозы совершения террористического акта (по имеющейся подтвержденной информации).		
3.6.	«Ч» + _____	_____	Подготовка проекта решения руководителя, в рамках возложенных полномочий, на выполнение задач в ходе организации и проведения первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности персонала и обучающихся на территории образовательной организации (по имеющейся подтвержденной информации).	Проректор по безопасности - руководитель Рабочей группы АТК МГОГИ.	
3.7.	«Ч» + _____	_____	Уточнение проекта приказа о принятии дополнительных мер по антитеррористической защищенности образовательной организации и доведение его до структурных подразделений.		
3.8.	«Ч» + _____	_____	Проведение инструктажа руководства образовательной организации.		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
3.9.	«Ч» + _____	_____	В Министерство образования Московской области направляются предложения руководителя образовательной организации, а также его решение на выполнение мероприятий, в соответствии с возложенными полномочиями.		
3.10.	«Ч» + _____	_____	Взаимодействие и постоянный обмен информацией с Министерством образования Московской области, органами местного самоуправления, на территории которого находится образовательная организация (до момента отмены ВЫСОКОГО («желтого») уровня террористической опасности).		
4. При КРИТИЧЕСКОМ («красный») уровне террористической опасности – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта (время «Ч» – время поступления сигнала)					
4.1.	«Ч» _____	_____	Приём сигнала от дежурного Министерства образования Московской области о введении КРИТИЧЕСКОГО («красного») уровня террористической опасности и информации (по факсу или телефонограммой) о совершенном террористическом акте, либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта на территории .		
4.2.	«Ч» + _____	_____	Доведение сигнала о введении КРИТИЧЕСКОГО («красного») уровня террористической опасности до руководства образовательной организации, а также поступившей информации о совершенном террористическом акте, либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
			террористического акта.		
4.3.	«Ч» + _____	_____	Уточнение задач по проведению мероприятий в установленной сфере деятельности.		
4.4.	«Ч» _____	_____	Приём от дежурного Министерства образования Московской области сигнала «Эдельвейс – Московская область» (о введении режима контртеррористической операции).		
4.5.	«Ч» + _____	_____	Проводится оповещение и сбор членов руководства образовательной организации по сигналу «Эдельвейс – Московская область».		
4.6.	«Ч» + _____	_____	В соответствии с полученной информацией о совершенном террористическом акте, либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта, уточняется и представляется на подпись руководителю образовательной проект его решения на выполнение задач, в рамках возложенных полномочий, выполняемых в ходе организации и проведения первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта и ликвидации его последствий.		
4.7.	с «Ч» + _____	_____	Устанавливается круглосуточное дежурство должностных лиц из числа руководства образовательной организацией.		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
4.8.	«Ч» + _____	_____	Осуществляются сбор и анализ информации о совершенном террористическом акте, либо совершенных действиях, создающих непосредственную угрозу террористического акта.		
4.9.	«Ч» + _____	_____	На основе анализа данных о совершенном террористическом акте, либо совершенных действиях, создающих непосредственную угрозу террористического акта осуществляется подготовка предложений руководителя образовательной организации в Министерство образования Московской области.		
4.10.	К 22.00 каждых суток	_____	Осуществляется доклад Министру образования Московской области о ходе выполнения (завершении) мероприятий по проведению КТО и ликвидации последствий ЧС, возникшей в результате совершения террористического акта.		
4.11.	«Ч» + _____	_____	Взаимодействие и постоянный обмен информацией с Министерством образования Московской области, муниципальными органами власти до момента отмены критического («красного») уровня террористической опасности).		
4.12.	На следующие сутки после отмены уровня ТО		После отмены КРИТИЧЕСКОГО («красного») уровня террористической опасности проводится анализ деятельности должностных лиц образовательной организации, принимавших участие в мероприятиях по пресечению террористического акта и ликвидации его		

№ п/п	Оперативное время	Астрономическое время	Основные мероприятия, проводимые в (наименование образовательной организации) при введении различных уровней террористической опасности	Исполнители	Отметка о выполнении
			последствий.		
4.13.	На следующие сутки после отмены уровня ТО		На основе проведенного анализа готовятся проекты писем в Министерство образования Московской области о необходимости принятия мер по устранению недостатков, имевших место при организации и проведении мероприятий по пресечению террористического акта и ликвидации его последствий.		

Заместитель руководителя образовательной организации по безопасности

подпись

Фамилия, инициалы

Глава 5. Особенности подготовки и проведения объектовых тренировок по предупреждению и ликвидации террористического акта, минимизации и ликвидации последствий террористических актов

1. Общие положения

Объектовые тренировки (далее - тренировки) являются наиболее эффективной формой обучения руководящего состава, персонала и обучающихся к решению задач, предупреждения и ликвидации террористического акта. На тренировках обычно отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами предупреждения и ликвидации террористического акта.

Основное внимание в ходе тренировок сосредоточивается на отработке приемов и способов защиты персонала, обучающихся, образовательной организации от угроз и совершения террористического акта, а также отрабатываются мероприятия повышающие устойчивость работы объекта.

Тренировки проводятся как самостоятельно под руководством руководителя образовательной организации.

Продолжительность проведения тренировки зависит от времени, необходимого на выполнение практических мероприятий, специфики объекта, количества обучаемых, учебных целей и задач, поставленных перед коллективом на тренировку и обычно может составлять до 6 часов.

Определяя тему и продолжительность тренировки, необходимо учитывать возможность выполнения глубокой и всесторонней проработки учебных вопросов и возможности материально-технического обеспечения тренировки.

Перечень и объем выполняемых мероприятия должен позволить проверить на практике реальность осуществления плана действий по минимизации и ликвидации последствий террористического акта на объекте.

К участию в тренировке привлекается весь персонал и обучающиеся.

Руководитель тренировки несет полную ответственность за подготовку организацию и качество ее проведения.

2. Подготовка объектовых тренировок

При подготовке тренировки основное внимание следует уделять эффективному решению вопросов защиты работников, обучающихся и материальных средств от террористических актов, умелым действиям участников учения по сигналам оповещения.

Подготовка тренировки осуществляется лично руководителем образовательной организации с учетом характера учебной деятельности, особенностей территориального размещения, метеорологических и сейсмологических условий, степени обученности участников тренировки, состоянии антитеррористической подготовки.

Подготовка к тренировке осуществляется на основании приказа руководителя образовательной организации, который доводится до исполнителей не позднее, чем за полтора месяца до начала тренировки.

В период подготовки, на основании указаний руководителя тренировки, заместителем руководителя по безопасности разрабатывается «План проведения тренировки», который утверждается руководителем тренировки и доводится до исполнителей не позднее, чем за месяц до ее начала.

На основании «Плана проведения тренировки» заместители, помощники руководителя тренировки, руководители основных подразделений, посредники разрабатывают частные планы. Планы разрабатываются в произвольной форме и должны отражать порядок отработки учебных вопросов участниками тренировки, мероприятия по всестороннему обеспечению, соблюдению мер безопасности. Частные планы могут исполняться текстуально или графически и утверждаются руководителем тренировки.

В подготовительный период с руководящим составом, руководителями формирований проводятся инструктивные занятия, в ходе которых уточняются: порядок проведения тренировки, объем и последовательность выполнения учебных мероприятий, меры безопасности, объем и участки имитации, вопросы материально-технического обеспечения и организация взаимодействия между структурными подразделениями, формированиями, а также с соседними организациями (объектами).

В целях выработки и уточнения отдельных вопросов и деталей плана проведения учений с руководящим составом проводится рекогносцировка учебных мест.

Качество подготовки всех участников тренировки, наличие и полноту отработанных документов, проверяет руководитель тренировки.

3. Проведение объектовых тренировок

Тренировки проводятся на территории образовательной организации с максимальным использованием учебно-материальной базы.

Личный состав территориальных органов федеральных органов власти привлекается для выполнения только тех мероприятий, которые определены планами взаимодействия по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта или непосредственно вытекают из сложившейся обстановки.

Если обучаемые в ходе тренировки не укладываются в установленные нормативы, а запланированные мероприятия не выполняются в отведенное время, руководитель тренировки повторяет отработку того или иного учебного вопроса.

Возможны варианты проведения тренировок.

Пример 1. Тренировка по теме «Действия руководящего состава и сотрудников при получении угрозы проведения террористического акта по телефону».

Тренировка обычно начинается с момента передачи дежурным информации о телефонной угрозе и продолжается путем наращивания обстановки и последующих практических действий обучаемых.

На тренировке могут отрабатываться следующие мероприятия:

с руководящим составом - принятие решения по предотвращению террористического акта и (или) снижению ущерба и предотвращению потерь среди персонала и обучающихся;

с персоналом образовательной организации - действия в случае угрозы взрыва на объекте, практическое использование средств и способов защиты.

Пример 2. Тренировка по теме «Действия руководящего состава и преподавательского состава при обнаружении взрывоопасного предмета и совершении террористического акта».

На этой тренировке представляется возможность проверить реальность планов, при этом могут отрабатываться следующие мероприятия:

с руководящим составом - порядок выполнения практических мероприятий по повышению устойчивости работы объекта; организация и практическая выдача средств индивидуальной защиты; оценка обстановки в очагах химического и биологического поражения (очага поражения АХОВ); проведение эвакуационных мероприятий;

Помимо этих мероприятий в ходе тренировок могут отрабатываться и другие практические вопросы, перечень и порядок отработки которых зависит от содержания планов действий по предупреждению, ликвидации или минимизации последствий террористического акта.

Для более качественной отработки конкретных вопросов, в соответствии с созданной обстановкой обучаемым могут вручаться заблаговременно разработанные имитационные талоны (с соответствующей обстановке текстуальной информацией).

После выполнения всех учебных вопросов, предусмотренных планом, руководитель тренировки проводит разбор, анализирует и оценивает действия обучаемых. При необходимости по результатам тренировки могут вноситься уточнения в планы действий.

Оценка качества проведения тренировки осуществляется в соответствии с установленными критериями учений на объектах.

Приложение
(вариант)

ПРИКАЗ

(должность и наименование объекта) _____

№ _____

г. _____

«__» _____ 20__ г.

О подготовке и проведении объектовой тренировки по теме:

В соответствии с планом работы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз на I полугодие 2014 года проводится объектовая тренировка.

В целях всесторонней и качественной подготовки и проведения объектовой тренировки

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Провести объектовую тренировку на тему «Действия руководящего состава, персонала и обучающихся при совершении террористического акта».

2. Цель тренировки:

отработать действия руководящего состава, а также персонала и обучающихся в условиях совершения террористического акта;

совершенствовать навыки оперативного руководства в условиях быстро меняющейся обстановки.

3. Объектовую тренировку провести 18 мая 20__ г., продолжительностью 6 часов с 10.00 до 15.00.

4. Места проведения тренировки: пост охраны, территория образовательной организации.

5. Руководителем объектовой тренировки назначить _____.

Заместителем руководителя тренировки назначить _____.

На период объектовой тренировки штабом руководства считать отдел безопасности объекта.

Для контроля за ходом тренировки в задействованных структурных подразделениях назначить: _____.

6. На объектовую тренировку привлечь: весь персонал образовательной организации и обучающихся.

7. Управление и связь в ходе тренировки осуществлять по городским и внутренним телефонным сетям, а также с участием специально назначенных посыльных.

8. Для материально-технического и медицинского обеспечения объектовой тренировки использовать имеющиеся на объекте СИЗ, оказания первой медицинской помощи, проведения дегазации и дезактивации, герметизации помещений для укрытия, инструмент.

(должность)

(личная подпись) (инициалы, фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

_____ (наименование образовательной организации)

_____ (личная подпись) (инициалы, фамилия)

« __ » _____ 20 __ г.

ПЛАН

проведения объектовой тренировки на _____ (наименование организации)

Тема: Действия руководства образовательной организации, персонала и обучающихся при угрозе совершения и совершении террористического акта и распространении на территории химически опасных веществ, продуктов горения.

Учебные цели:

1. Отработать действия руководства образовательной организации, персонала и обучающихся при угрозе совершения и совершении террористического акта, а также произошедшей в результате этого крупномасштабной аварии с утечкой аварийно химически опасных и радиоактивных веществ.

2. Совершенствовать навыки оперативного руководства в условиях совершения террористического акта и быстротекущих аварий в условиях быстро меняющейся обстановки.

3. Обучить персонал и обучающихся экстренной эвакуации с территории образовательной организации, использованию табельных и подручных СИЗ.

Время: 6 часов.

Состав участников: руководство образовательной организации, педагогические работники, обучающиеся.

Учебные вопросы:

1. Действия руководства образовательной организации, педагогических работников и обучающихся при угрозе совершения и совершении террористического акта и выпадении радиоактивных веществ на территории образовательной организации.

2. Порядок эвакуации обучающихся.

Время	Учебные вопросы	Обстановка (содержание вводных)	Действия руководителей	Действия заместителя, помощника руководителя тренировки и посредников	Ожидаемые действия обучаемых по учебным вопросам
1	2	3	4	5	6

Разбор тренировки.

Приложение:

1. Перечень и содержание вводных, способы и время их вручения.
2. Схема мест проведения тренировки с нанесенной обстановкой.

Руководитель

(подпись) (инициалы, фамилия)

Подготовка и проведение разбора

Логическим завершением тренировки является общий разбор. От того, насколько квалифицированно проведён разбор, во многом зависит правильное понимание и отношение обучаемых к тренировке, его дальнейшее совершенствование.

Общий разбор тренировки проводит руководитель учения. На этот разбор приглашаются все участники учения. Осуществляется он следующим образом: после выступления участников учения (обучаемых руководителей и посредников), в которых они делятся своими впечатлениями о прошедшей тренировке, его положительных сторонах и недостатках, с докладом выступает руководитель тренировки.

Во вводной части своего доклада руководитель тренировки кратко освещает замысел тренировки и цели ее проведения, основные черты и особенности оперативной обстановки в регионе, на материалах которого построена тренировка. Затем излагаются важнейшие теоретические положения, вытекающие из темы тренировки. После этого раскрывается содержание деятельности обучаемых на каждом этапе тренировки, показываются положительные и отрицательные стороны их работы, вскрываются причины недостатков и намечаются пути их устранения. В заключительной части доклада руководитель тренировки делает выводы о степени достижения поставленных учебных целей, даёт общую оценку результатам тренировки, ставит задачи по дальнейшему совершенствованию подготовки обучаемых. Здесь же он отмечает наиболее отличившихся в тренировке.

Хорошо подготовленный и поучительно проведённый разбор помогает обучаемым, как бы заново глубоко и всесторонне осмыслить характер происшедших на тренировке действий, расширяет общий кругозор, развивает мышление, приучает критически относиться к своим действиям и более глубоко уяснить смысл допущенных ошибок при организации и выполнении поставленных задач (вводных).

Он может быть общим и частным.

Общий разбор, как правило, назначается и проводится руководителем сразу же после окончания тренировки. На общий разбор привлекаются организаторы тренировки, посреднический аппарат и все категории обучаемых (по указанию руководителя тренировки). Основой для разбора являются выводы, сделанные руководством и посредническим аппаратом о подготовленности, слаженности и практических действиях обучаемых при проведении тренировки.

Разбор тренировки состоит из двух частей: теоретической и практической.

Подготовка разбора должна начинаться до проведения тренировки. Руководитель тренировки подготавливает теоретическую часть, в которую для обоснования наиболее важных и новых вопросов, проигрываемых в ходе тренировки, включает основные положения из требований соответствующих нормативно правовых актов. В практическую часть разбора (для иллюстрации

наиболее вероятных решений обучаемых при розыгрыше действий) он подбирает характерные примеры из действий в период проведения реальных антитеррористических тренировок по отрабатываемым вопросам.

Заканчивается разбор тренировки определением степени достижения учебных целей, способности обучаемых выполнять поставленные задачи (действовать по вводным), оценкой работы конкретных работников, обучающихся. При необходимости указываются задачи и сроки устранения вскрытых недостатков.

Руководитель тренировки в частном разборе отмечает деятельность руководства, посреднического аппарата. Он показывает положительные и отрицательные стороны в их работе при подготовке и проведении антитеррористической тренировки, конкретно оценивает работу каждого его участника (в том числе и руководства) и определяет задачи по совершенствованию их методического мастерства.

За общим разбором обычно следуют частные разборы по игровым ролям.

Если тренировка проводилась на местности, то по окончании разбора обсуждаются указания о порядке и времени возвращения участников тренировки в образовательную организацию.

О каждом проведенной тренировке составляется отчет, в котором указываются:

тема и цели учения; состав обучаемых; основные показатели по их действиям; степень выполнения учебных целей;

положительные стороны и недостатки в подготовке игровых коллективов, органов управления, оценки их действий на тренировке; предварительные результаты исследований; выводы и предложения.

Раздел VII. Глоссарий

Акт терроризма (террористическая акция) - социально или политически мотивированные действия лиц или группы лиц, создающие угрозу жизни и безопасности людей, их здоровью, причинения значительного материального ущерба в целях принуждения органов власти к принятию решений и совершению действий, требуемых террористами, а также в целях распространения страха и паники среди населения.

А.т. может осуществляться в форме: взрыва, поджога, применения или угрозы применения взрывчатых, радиоактивных, химических, биологических, токсических, отравляющих, сильнодействующих веществ, ядерных устройств, уничтожения, повреждения, захвата транспортных средств и других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения людей, создания угрозы жизни, создания условий для возникновения аварий и катастроф техногенного характера; распространения террористических угроз в любой форме; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Акт ядерного терроризма - действия террористических (экстремистских) организаций, групп, отдельных террористов, связанные с несанкционированным применением ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников ионизирующего излучения либо направленные на захват, разрушение или повреждение ядерного оружия, ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников и пунктов их хранения, транспортных средств, осуществляющих их перевозку, а также угроза совершения указанных действий в террористических целях.

Анализ уязвимости - организованный руководством объекта процесс выявления уязвимых мест, определения угроз, вероятных способов их осуществления и моделей нарушителей.

Анонимная угроза - поступившее в адрес органов государственной власти, средств массовой информации, отдельных граждан письменное или устное сообщение неизвестного лица о возможности совершения террористической акции.

Анонимные материалы - изготавливаемые и распространяемые с сокрытием имени автора, изготовителя или распространителя в письменной и иной форме материалы, содержащие призывы к насильственному изменению существующего конституционного строя, совершению террористических акций, угрозы совершения действий экстремистского характера, а также иные сведения, входящие в сферу интересов компетентных органов.

Антиконституционные призывы - публичные обращения отдельных лиц или организаций к гражданам в устной, письменной или наглядно-демонстрационной форме» в том числе с использованием технических средств, для оказания воздействия на сознание, волю и поведение граждан и побуждения их к экстремистским, насильственным действиям в целях изменения конституционного строя, захвата или удержания власти.

Антиобщественная акция - групповые или индивидуальные действия, нарушающие принципы и нормы общественного порядка, морали, этики и отражающие отрицательное отношение их участников к обществу. А.а. могут выражаться в различных формах нарушения общественного порядка. Как правило, являются проявлением негативных процессов в отдельных слоях или группах населения. При определенных условиях наносят ущерб интересам безопасности личности, общества и государства, могут перерасти в экстремистские акции, в том числе в акции терроризма.

Антитеррористическая деятельность - реализация органами государства и общественными организациями в соответствии с их правовым статусом мер политического, идеологического, информационно-пропагандистского, правового, специального и иного характера по профилактике, предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию террористической деятельности, а также минимизации ее последствий.

Антитеррористическая защита объектов - комплекс правовых, организационных, финансово-экономических, режимных, оперативно-розыскных, контрразведывательных, инженерно-технических и иных мероприятий, проводимых органами государственной власти, а также специально уполномоченными ею структурами и направленными на выявление, предупреждение и пресечение террористических посягательств.

Антитеррористическая комиссия субъекта Российской Федерации - орган, осуществляющий координацию деятельности на территории субъекта Российской Федерации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Антитеррористическая комиссия муниципального образования (муниципального района, городского округа) - орган, осуществляющий координацию деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования.

Антитеррористическая концепция - совокупность научно обоснованных и официально принятых взглядов и положений о сущности и содержании терроризма как социального явления, о тенденциях развития терроризма как угрозы безопасности государств и комплексе преступлений террористического характера, об основах организации борьбы с ними. В политической практике государств имеются А. к. трех уровней: международные, общегосударственные и ведомственные. Международные А. к. формируются с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, предусматривают направления, формы и механизмы взаимодействия государств и их компетентных органов в борьбе с общими террористическими угрозами. Общегосударственным А.к. присуще закрепление борьбы с терроризмом в качестве общегосударственной задачи, определение роли и места в ее выполнении различных звеньев государственного аппарата, в том числе органов безопасности, спецслужб, правоохранительных

органов и т.д. Ведомственные А. к. делают акцент на специфических для соответствующих органов борьбы с терроризмом задачах, полномочиях, антитеррористических мерах, используемых силах и средствах.

Антитеррористическая подготовка - это спланированный, организованный и систематически проводимый под единым руководством процесс теоретического обучения и практической подготовки руководителей, сотрудников центральных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, а также учреждений, организаций и предприятий для выполнения задач по противодействию терроризму.

Антитеррористические мероприятия - целенаправленные последовательные согласованные действия по реализации антитеррористических мер.

Антитеррористические меры - научно обоснованные, как правило, нормативно закрепленные и проверенные практикой скоординированные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного характера, направленные на предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности.

Аппарат Антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации - орган, осуществляющий организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Антитеррористической комиссии.

Аппарат антитеррористической комиссии муниципального образования – орган, осуществляющий организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования.

Аппарат оперативного штаба в субъекте Российской Федерации - орган, осуществляющий организационное и материально-техническое обеспечение деятельности оперативного штаба в субъекте Российской Федерации и подчиняется непосредственно начальнику территориального органа безопасности - руководителю оперативного штаба в субъекте Российской Федерации, если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение.

База террористической организации (формирования) - скрытые места дислокации террористической организации, ее участников или размещения ее хранилищ.

Беседа (круглые столы) применяется для систематизации, углубления и закрепления знаний обучаемых. Она позволяет также вырабатывать у них умение точно и кратко формулировать свои мысли при обосновании теоретических положений уставов и наставлений, докладе и обосновании принятого решения, умение выступать перед аудиторией. Суть беседы заключается в том, что руководитель занятия последовательно ставит перед всеми обучаемыми либо отдельным сотрудникам основные, а при необходимости, дополнительные и наводящие вопросы, а обучаемые в развернутой форме (обычно с обоснованиями) дают ответы на них.

Боевик - лицо, привлекаемое террористической организацией для выполнения диверсионных и террористических акций, осуществляющее свою деятельность на идеологической, возмездной основе или на основе зависимости.

Борьба с незаконными вооруженными формированиями - осуществление спецслужбами, вооруженными силами и правоохранительными органами системы политических, правовых, организационных, оперативно-розыскных, оперативно-боевых военных, информационно-пропагандистских и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение деятельности и расследование деяний, совершенных членами незаконных вооруженных формирований.

Ваххабизм - религиозно-политическое течение в суннитском исламе, возникшее в Аравии в середине XVIII века на основе учения Мухаммеда ибн Абд аль-Ваххаба, проповедовавшего строжайшее соблюдение принципа единобожия, отказ от поклонения святым и святым местам, очищение ислама от поздних наслоений и нововведений, возврат его к первоначальной чистоте, а также братство, единство и социальную гармонию всех мусульман. Для ваххабизма характерны крайний фанатизм в вопросах веры и экстремизм в практике борьбы с политическими противниками. Идеология ваххабизма широко используется организаторами террористической деятельности для вовлечения в нее верующих-мусульман.

Борьба с терроризмом - деятельность, имеющая целью искоренение терроризма как деструктивного, разрушительного и общественно опасного явления. Включает в себя подготовку и реализацию государствами и уполномоченными ими органами комплексной системы политических, социально-экономических, информационных, воспитательных, организационных, оперативно-розыскных, правовых, специальных и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности, минимизацию ее последствий, установление и устранение способствующих ей причин и условий.

Взрывное устройство - специально изготовленный предмет, состоящий из нескольких взаимодействующих элементов (как правило, взрывчатое вещество, оболочка, замедлитель, элементы инициирования и др.).

Взрывчатые вещества - химические соединения или смеси, которые по своим физико-химическим свойствам способны под воздействием внешнего импульса (удара, тепла и т. д.) мгновенно высвободить большое количество кинетической и тепловой энергии, в результате чего в окружающем пространстве образуется и распространяется ударная волна, вызывающая разрушения.

Виды терроризма - направления террористической деятельности, выделяемые по совокупности специфических отличительных характеристик (субъектам, объектам, целям, методам, географическим признакам и т. п.).

Внешний нарушитель - нарушитель из числа лиц, не имеющих права доступа в охраняемые зоны.

Внешняя угроза - угроза, исходящая от внешнего нарушителя.

Внутренний нарушитель - нарушитель из числа лиц, имеющих право доступа без сопровождения в охраняемые зоны.

Внутренний терроризм - террористическая деятельность, субъектами и объектами которой являются граждане, государственные и негосударственные структуры одного и того же государства и которая осуществляется в пределах данного государства.

Внутренняя зона - зона, расположенная в защищенной зоне, доступ в которую ограничивается и контролируется, окруженная физическими барьерами, постоянно находящимися под охраной и наблюдением.

Внутренняя угроза - угроза, исходящая от внутреннего нарушителя.

Воздушное судно - летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли или воды.

Легкое воздушное судно - воздушное судно, максимальный взлетный вес которого составляет менее 5700 килограмм, в том числе вертолет, максимальный взлетный вес которого составляет менее 3100 килограмм.

Сверхлегкое воздушное судно - воздушное судно, максимальный взлетный вес которого составляет не более 495 килограмм без учета веса авиационных средств спасания.

Выявление террористической деятельности - мероприятия компетентных органов государственной власти, направленные на поиск и фиксацию фактических данных о террористической деятельности отдельных лиц или групп (организаций).

Гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов.

Государственная охрана - функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

Групповое упражнение - это выполнение задания по определенной теме с предлагаемым порядком действий для отработки у сотрудников навыков решения управленческих задач.

В ходе этого занятия может применяться несколько методов обучения: упражнение (тренировка), показ (демонстрация), устное изложение материала. Но большую часть времени, отводимого на занятие, обучаемые тренируются (упражняются) в выполнении обязанностей в определенной должности. Метод обучения – упражнение (тренировка) на таком занятии является основным. По признаку организации обучаемые на занятии объединены в группу. Поэтому и занятие называется «групповое упражнение».

Диверсия - форма непосредственного подрыва экономической безопасности и обороноспособности государства путем взрывов, поджогов, распространения в этих Целях эпидемий, эпизоотии, эпифитотий, а равно путем совершения иных действий, которые могут повлечь гибель людей, причинение им телесных повреждений или другого вреда здоровью, разрушение, повреждение, выведение из строя предприятий, сооружений, объектов обеспечения жизнедеятельности,

средств транспорта и связи и т.д. По объективной стороне состав диверсии близок к преступлениям террористического характера.

Допуск - оформленное в установленном порядке право граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, либо оформленное в установленном порядке разрешение на проведение на объекте работ с использованием таких сведений.

Доступ - проход (проезд) в охраняемые зоны, здания, сооружения, помещения (может быть санкционированным и несанкционированным).

Жертвенный терроризм (терроризм смертников) - совершение террористических акций исполнителями-самоубийцами. Для осуществления акций жертвенного терроризма наиболее часто используются взрывные устройства большой мощности, например носимый «пояс смертника» или начиненные взрывчаткой транспортные средства.

Задачи антитеррористической деятельности - закрепленная в международном и национальном законодательстве, а также в ведомственных нормативных актах совокупность стратегических и тактических установок, направленных на исключение возможности осуществления акций терроризма.

Среди 3.а.д. различают задачи предупреждения, выявления, пресечения акций терроризма, их раскрытия, расследования, а также минимизации их последствий.

Задачи антитеррористической подготовки: изучение теоретических основ подготовки и проведения антитеррористических мероприятий, приёмов и способов действий в них сотрудников и работников, а также возможных действий террористов; формирование у руководителей, сотрудников и работников высоких моральных, психологических и физических качеств в совокупности с их профессиональными теоретическими навыками и умениями действовать при возникновении террористической угрозы; выработка и практическое совершенствование навыков и умений руководителей всех степеней в непрерывном управлении персоналом, организации обеспечения их действий в ходе подготовки и при проведении антитеррористических мероприятий; слаживание структурных подразделений учреждений, организаций и предприятий в целях ведения согласованных действий в различных условиях сложной, постоянно меняющейся оперативной обстановки, в ходе подготовки и при проведении антитеррористических мероприятий.

Заказчик террористической акции (акта терроризма) - субъект, принявший политическое решение и инициировавший организацию террористической акции.

Заложник - физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какие-либо действия или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица или сохранения ему жизни.

Зона проведения контртеррористической операции - территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция.

Идеология терроризма (от греч. *idea* — понятие, представление) - система идей, взглядов экстремистского характера, выражающая интересы различных

субъектов социально-политических отношений, оправдывающая применение ими нелегитимного насилия и устрашения для реализации этих интересов, обосновывающая соответствующие цели террористической деятельности и, как правило, определяющая механизм их достижения. И.т. может иметь относительную цельность в форме определенных теорий, учений, концепций либо являться составным элементом общих внутривнутриполитических или внешнеполитических теорий отдельных государств, политических движений, партий, общественно-политических объединений.

Инженерно-техническая укрепленность объекта - совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Информационная безопасность - состояние защищенности информационных ресурсов, а также прав личности, интересов общества и государства в информационной сфере.

Информационный терроризм - действия, направленные на оказание управляющего воздействия на социальные группы лиц и органы власти, связанные с распространением информации, содержащей угрозы преследованием, расправой, убийствами, а также искажение объективной информации, способствующие нанесению ущерба международным отношениям, нагнетанию страха и напряженности в обществе.

Исламизм - мировоззрение и практическая деятельность фанатичных приверженцев ислама, исповедующих главенство его установлений (догм) в культуре, в общественной, политической и экономической жизни, применение крайних мер для достижения целей. Исламизм способствует радикализации верующих-мусульман, распространению в их среде экстремистских взглядов и методов борьбы.

Исламский фундаментализм - совокупность течений мусульманской общественной мысли, направленных на укрепление веры в фундаментальные источники ислама неукоснительное выполнение предписаний Корана и шариата, введение традиционных мусульманских установлений в качестве обязательных норм современной жизни.

Исполнитель террористической акции (акта терроризма) - субъект, непосредственно участвующий в осуществлении террористической акции.

Командно-штабные учения - основная форма подготовки руководителей (начальников) и органов управления. КШУ проводятся для отработки вопросов организации и управления мероприятиями в ходе контртеррористической операции и являются высшей наиболее эффективной формой обучения и совместной подготовки руководящего состава и сотрудников центральных исполнительных органов государственной власти (далее – ЦИОГВ), муниципальных образований, учреждений, предприятий и организаций к выполнению возложенных на них задач по предупреждению и минимизации террористического акта, организации взаимодействия в ходе КТО.

Компетентный орган - в соответствии с международными договорами

государств - участников СНГ орган безопасности, специальная служба, правоохранительный орган либо другая структура, уполномоченная государством в соответствии с национальным законодательством вести борьбу с терроризмом.

Контроль антитеррористической подготовки - функция управления, предназначенная для получения и обработки информации о состоянии антитеррористической подготовки, условиях ее осуществления и результатах деятельности должностных лиц по управлению антитеррористической подготовкой, проведению ее мероприятий и ее всестороннему обеспечению. Основная задача контроля – выявление положительных моментов, развитие которых способствует повышению эффективности антитеррористической подготовки. Вторая важная задача контроля – выявление недостатков боевой подготовки, определение причин, их вызывающих и способов их устранения.

Контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Кризисная общественно-политическая ситуация - обострение социально-политических отношений в обществе, характеризующееся высоким уровнем экстремистских проявлений, создающее угрозу суверенитету, территориальной целостности, конституционному строю государства, нормальному функционированию общественных институтов.

Критически важные объекты - объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необратимому негативному изменению или разрушению экономики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период.

Ликвидация последствий акта терроризма - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении кризисных и чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением акта терроризма, и направленные на спасение жизни людей, минимизацию ущерба и материальных потерь.

Личность террориста - совокупность личных, профессиональных, возрастных, психологических и иных качеств, характеризующих лицо, участвующее в той или иной форме в террористической деятельности, знание которых позволяет сотрудникам специальных служб и правоохранительных органов моделировать его поведение, предотвращать совершение им акций терроризма, осуществлять мероприятия по его обнаружению и обезвреживанию.

Маневрирование силами и средствами в ходе контртеррористической операции - способ управления используемыми силами и средствами в целях повышения эффективности их применения, состоящий во временном или постоянном их сосредоточении на соответствующих участках, районах, рубежах, позициях и объектах в зоне проведения контртеррористической операции, а также в

изменении направления их применения в соответствии с решаемыми задачами. Тесно связано с взаимодействием и координацией при проведении операции.

Массовые беспорядки - действия, направленные на нарушение общественного порядка и общественной безопасности, затрудняющие нормальное функционирование органов власти, сопровождаемые насилием, погромами, поджогами, применением холодного и огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, уничтожением имущества, оказанием вооруженного сопротивления представителям властей, призывами к активному неподчинению законным требованиям представителей властей, а равно к насилию над гражданами. В ходе массовых беспорядков могут совершаться акции терроризма.

Материальные объекты террористической деятельности - различные сооружения, здания, транспортные средства и иные материальные объекты, в отношении которых осуществляется террористическая деятельность в целях их разрушения, уничтожения, повреждения.

Международный терроризм - террористическая деятельность, направленная на нанесение ущерба международной безопасности и международному правопорядку и осуществляемая посредством совершения международных террористических акций.

Межнациональный (межэтнический) конфликт - обострение отношений между представителями различных национальностей и этносов на почве реального или мнимого ущемления законных прав представителей какой-либо национальности. М. к. может явиться причиной возникновения массовых беспорядков, иной экстремистской, в том числе террористической, деятельности.

Межрелигиозный конфликт - обострение отношений между последователями различных религиозных вероучений (конфессий) на почве реального или мнимого ущемления законных прав верующих. В настоящее время является одной из наиболее распространенных в мире идеологических основ экстремистской, в том числе террористической, деятельности.

Методика антитеррористической подготовки - совокупность форм и методов (приемов, способов) обучения сотрудников, слаживания министерств (ведомств, учреждений и структурных подразделений), муниципальных образований и их органов управления.

Методы антитеррористической деятельности - совокупность приемов и способов, применяемых субъектами антитеррористической деятельности для достижения ее целей. Различают методы предупреждения, выявления, пресечения.

Методы обучения - это приемы и способы, с помощью которых достигаются передача и усвоение знаний, формирование навыков и умений сотрудников и личного состава, обеспечивается слаживание министерств (ведомств, учреждений, структурных подразделений), муниципальных образований и их органов управления.

Методы террористической деятельности - совокупность приемов и способов достижения террористическими организациями и иными субъектами террористической деятельности политических и социальных целей. В основе М. т. д. лежат прежде всего устрашение или запугивание политических противников, отдельных групп населения путем применения или угроз применения насилия. В

зависимости от объектов воздействия и его характера выделяют методы физического, психологического и материального воздействия.

По содержанию М. а. д. подразделяются на: политические, правовые, социальные, идеологические, воспитательные, информационно-пропагандистские, организационные, специальные и иные.

Методы управления антитеррористической подготовкой - приемы и способы воздействия на управляемый объект. Различают организационные, экономические, социально-психологические методы управления и методы правового регулирования. При этом к организационным методам относятся методы организационно-стабилизирующего, распорядительного, дисциплинарного и административного воздействия.

Модель нарушителей - совокупность сведений о численности, оснащенности, подготовленности, осведомленности и тактике действий нарушителей, их мотивации и преследуемых ими целях, которые используются при выработке требований к системе физической защиты и оценке ее эффективности.

Навыки - способность выполнять какое-либо действие (деятельность), доведенная до совершенства путем многократного упражнения.

Наемник - иностранный гражданин, завербованный для участия в военных или террористических действиях на основе материальной заинтересованности. В отличие от комбатанта подлежит уголовной ответственности.

Незаконное вооруженное формирование (НВФ) — не предусмотренное законодательством государств - участников СНГ военизированное формирование (объединение, отряд, дружина или иная группа лиц), имеющее военную организацию и вооружение.

Нейтрализация нарушителя - применение системы физической защиты по отношению к нарушителю, в результате чего он лишается возможности продолжать несанкционированные действия.

Несанкционированное действие - совершение или попытка совершения диверсии, хищения материалов, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов, вывода из строя или нарушения функционирования инженерно-технических средств физической защиты.

Обеспечение безопасности стратегического объекта - организация и реализация уполномоченными государством структурами системы мер физической и оперативной защиты стратегического объекта от внутренних и внешних угроз.

Обеспечение антитеррористической подготовки - совокупность мероприятий, проводимых органами управления и должностными лицами, и направленных на создание и поддержание условий эффективного функционирования и развития системы антитеррористической подготовки. Включает: материальное, тыловое, финансовое, правовое, морально-психологическое, кадровое и научное обеспечение.

Обучение террористов - организация и проведение с лицами, привлекаемыми к террористической деятельности, занятий по обращению с оружием, взрывчатыми или отравляющими веществами, по тактике террористических действий, применению иных способов и средств совершения акций терроризма.

Объект боевой подготовки - (обучаемые) - сотрудники, министерства (ведомства, учреждения, структурные подразделения), муниципальные образования и их органы управления.

Объект инфраструктуры - находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения (водоснабжение, канализация, энергоснабжение, снабжение топливом, связь и т.д.).

Объект обеспечения безопасности - личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Объект террористической инфраструктуры - элемент организации террористической деятельности, включающий структуры, предназначенные для обучения террористов, оснащения их средствами совершения актов терроризма, изготовления необходимых документов, их укрытия, транспортировки, а также каналы финансирования террористической деятельности.

Объекты повышенной технологической и экологической опасности - предприятия, сооружения, установки и другие объекты, выведение из строя которых в силу их специфики может привести к массовой гибели людей, причинению значительного ущерба здоровью населения, загрязнению окружающей среды либо дестабилизации положения в регионе, государстве (группе государств).

Объекты политического экстремизма - 1) лица, социальные группы, а также государственные и общественные отношения и институты, на которые направлена экстремистская деятельность; 2) лица или социальные группы, подпавшие под влияние экстремистской идеологии и вовлеченные в экстремистскую деятельность.

Объекты террористической деятельности - объекты, на которые направлено воздействие террористов в целях достижения ими поставленных целей. О.т.д. могут являться как физические лица, так и материальные объекты.

Одиночная подготовка - первоначальное обучение сотрудников после их начала работы в министерстве (ведомстве, учреждении, структурном подразделении) и муниципальном образовании.

Опасные грузы - вещества, материалы, изделия и отходы производства, которые в силу своих физических, химических и биологических свойств при транспортировке и иных связанных с нею операциях могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей среды, повреждение и уничтожение транспортных средств и иного имущества.

Оперативная группа по проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта - орган непосредственного управления силами и средствами подразделений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на территории административно-территориального образования, привлекаемых к проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта. Персональный состав оперативной группы (по согласованию) определен в плане проведения первоочередных мероприятий по пресечению террористических актов на территории муниципального образования. План хранится у руководителя первоочередных мероприятий по пресечению

террористического акта.

Оперативная обстановка - совокупность факторов, характеризующих собственные силы и средства, силы и средства противника, а также среду, в условиях которой органы безопасности (специальные службы) предпринимают конкретные меры против разведывательной, террористической и другой противоправной деятельности.

Оперативно-боевая группа - временное нештатное подразделение спецслужб, предназначенное для выполнения специальных (оперативно-боевых) задач. Состоит из сотрудников оперативных, оперативно-технических, оперативно-поисковых, специальных подразделений спецслужб. Целями О.-б.г. являются разоружение, разложение и ликвидация террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ. Как правило, личный состав О.-б.г. действует на негласной основе под различными легендами.

Оперативно-боевая операция - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на выявление, пресечение и подавление действий преступных групп, незаконных вооруженных формирований, террористических организаций.

Оперативно-розыскная деятельность - вид служебной деятельности уполномоченных государством в соответствии с законом компетентных органов (органов безопасности, специальных служб, правоохранительных органов), осуществляющих гласные и негласные мероприятия в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и государства от преступных, в том числе террористических, посягательств.

Оперативно-розыскное мероприятие - совокупность оперативно-розыскных действий, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности. Различают гласные и негласные О. р. м.: опрос; наблюдение; исследование предметов и документов; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка, оперативный эксперимент и другие.

Оперативный штаб в субъекте Российской Федерации - орган управления, созданный для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями на территории субъекта Российской Федерации.

Организатор террористической акции (акта терроризма) - субъект (государство в лице своих специальных служб и других органов, преступное сообщество, лицо или группа лиц), организовавший подготовку и совершение (попытку совершения) террористической акции или руководивший ее исполнением.

Организация антитеррористической подготовки - целенаправленная деятельность руководителей (начальников) и органов управления, направленная на построение процесса обучения подчиненных министерств и ведомств (структурных подразделений) и их органов управления, а также на проведение мероприятий антитеррористической подготовки.

Организация обучения - упорядоченность, согласованность процесса боевой подготовки; последовательность обучения.

Орудия террористической деятельности - устройства и предметы, как конструктивно предназначенные, так и специально приспособленные для использования в целях поражения (уничтожения) физических и материальных объектов террористических посягательств.

Осмотр корреспонденции - осмотр внешнего вида писем, бандеролей, посылок в целях обнаружения признаков наличия взрывчатых, отравляющих, химических, биологических, радиоактивных и иных опасных веществ, а также взрывных устройств.

Ответственность за террористическую деятельность - предусмотренные национальным законодательством меры наказания физических лиц за участие в террористической деятельности, а также меры ответственности организаций за эту деятельность.

Охраняемая зона - защищенная, внутренняя или особо важная зона.

Панисламизм - религиозно-политическое течение в исламе, проповедующее идею о единстве мусульман всего мира и необходимости их сплочения в едином мусульманском государстве. Зачастую используется в качестве прикрытия политики вмешательства в дела других государств и поддержки различных экстремистских и террористических структур.

Пантюркизм - идеология и политика турецких реакционных кругов, проповедующих необходимость создания единого государства тюркских народов, проживающих в разных странах, под протекторатом Турции.

Первоочередные мероприятия по пресечению террористического акта - комплекс организационно-управленческих, оперативно-розыскных и иных мероприятий по пресечению террористического акта на территории муниципального образования.

К числу первоочередных мероприятий относятся:

проверка полученной информации и уточнение обстоятельств совершения террористического акта;

подготовка и представление руководству оперативного штаба в Московской области достоверных сведений о времени и месте совершения террористического акта, его характере и возможных последствиях;

блокирование объекта и оцепление района совершения террористического акта;

обеспечение безопасности населения в районе совершения террористического акта;

установление лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта, их связей и возможных пособников;

усиление охраны объектов органов государственной власти, связи, транспорта, промышленности и жизнеобеспечения;

обеспечение беспрепятственного проезда привлеченных к участию в контртеррористической операции сил и средств к месту совершения террористического акта;

иные мероприятия, направленные на создание необходимых условий для

подготовки и проведения контртеррористической операции.

Переговорщик - лицо, представляющее компетентный государственный орган и уполномоченное вести переговоры с террористами в ходе проведения контртеррористической операции.

Периметр охраняемой зоны - граница охраняемой зоны, оборудованная инженерно-техническими средствами физической защиты и контрольно-пропускными пунктами (постами).

Персонал физической защиты - лица, в должностные обязанности которых входит выполнение функций по осуществлению физической защиты на объекте и при перевозке или транспортировании грузов и материалов.

Подготовка (слаживание) сотрудников функциональных групп - поддержание и совершенствование в ходе слаживания функциональных групп при проведении первоочередных мероприятий и дежурных смен, структурных подразделений (аварийных формирований), а также действий в составе министерств (ведомств, учреждений, подразделений), профессиональных навыков и качеств сотрудников, необходимых им для выполнения должностных и специальных обязанностей в соответствии с занимаемой должностью.

Подготовка аварийно-спасательных формирований - комплекс мероприятий, обеспечивающих своевременную их готовность к выполнению задач по предназначению.

Подготовка министерств (ведомств, учреждений) проводится с целью обеспечения их постоянной готовности к проведению мероприятий по противодействию терроризму в любых условиях обстановки, согласно предназначению.

Подготовка органов управления министерств (ведомств, учреждений, структурных подразделений) и муниципальных образований проводится с целью обеспечения их готовности к планированию антитеррористических действий, управлению структурными подразделениями в любых условиях обстановки, а также решения вопросов взаимодействия и всестороннего обеспечения.

Полевая выучка – комплекс навыков личного состава, обученность и слаженность подразделений, воинских частей, соединений и органов управления, и их способность вести боевые действия в различной обстановке или выполнять задачи в соответствии с предназначением.

Пособник - лицо, которое советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий или устранением препятствий содействовало совершению акта терроризма другими лицами, а также лицо, которое заранее обещало укрыть террориста, орудие или средства совершения террористического акта, устранить следы преступления или иным образом оказать содействие сокрытию преступления.

Постоянно действующая рабочая группа городского (сельского) поселения – орган осуществляющий проведение мероприятий по профилактике терроризма и минимизации или ликвидации последствий совершения террористического акта.

Постоянно действующая Рабочая группа центрального исполнительного органа государственной власти Московской области по организации и

проведению мероприятий по профилактике террористических угроз в сфере своей деятельности – орган, участвующий в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции в установленной сфере деятельности центрального исполнительного органа государственной власти Московской области и координирующий деятельность рабочих органов предприятий и организаций по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а также организующий и проводящий мероприятия по профилактике террористических угроз в своем ведомстве.

Потенциально опасный объект — объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожароопасные и взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, а также объекты гидротехники, которые создают реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Правовой контртеррористический режим - комплекс мер и временных ограничений, направленных на предотвращение террористической угрозы.

Предотвращение акта терроризма - согласованная и скоординированная деятельность специальных служб, правоохранительных и иных уполномоченных органов государственной власти по недопущению совершения подготовленного акта терроризма в отношении конкретного объекта возможных террористических посягательств.

Предупреждение актов терроризма - комплекс социальных, политических, экономических, правовых, оперативно-розыскных, режимных, информационных и иных мероприятий, проводимых органами государственной власти, местного самоуправления, специальными службами, правоохранительными органами и иными субъектами борьбы с терроризмом с целью недопущения подготовки и осуществления актов терроризма.

Пресечение акта терроризма - комплекс оперативно-розыскных, оперативно-боевых, уголовно-процессуальных, административно-правовых, информационно-пропагандистских и иных мероприятий, направленных на исключение возможностей доведения до конца начатого акта терроризма.

Преступления террористического характера — уголовно наказуемые деяния, предусмотренные национальным законодательством, а также международными конвенциями (договорами), осуществляемые с террористическими целями.

Приём - отдельное действие, движение (выпить стакан в два приёма). Способ осуществления чего-нибудь (художественный приём, приёмы борьбы, запрещённый приём).

Принципы антитеррористической деятельности - основополагающие и закрепленные в национальном законодательстве правила деятельности субъектов борьбы с терроризмом. К п.а.д. относятся принципы: законности; приоритета мер предупреждения терроризма; неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности; сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; комплексного использования правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских и иных мер; приоритета защиты прав лиц, подвергшихся опасности в результате террористической акции; минимальных

уступок террористам; допустимости причинения вреда здоровью, жизни и имуществу террористов в процессе осуществления контртеррористических мероприятий; единоначалия в руководстве привлекаемыми для осуществления контртеррористической операции силами и средствами; минимальной огласки технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций и мероприятий, а также состава участников названных операций.

Принципы антитеррористической подготовки - это руководящие положения, определяющие ход антитеррористической подготовки и обучения в соответствии с целями и закономерностями процесса усвоения знаний, формирования навыков и умений у обучаемых. К ним относятся: соответствие направленности обучения государственной идеологии в области противодействия терроризму и положениям нормативных правовых актов Российской Федерации; обеспечение постоянной готовности руководителей, сотрудников центральных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, а также учреждений, организаций и предприятий к выполнению задач по противодействию терроризму, независимо от продолжительности их подготовки; обучение руководителей, сотрудников центральных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, а также учреждений, организаций и предприятий тому, что необходимо для противодействия терроризму; обучение каждым руководителем своих подчиненных; обучение с максимальной наглядностью в обстановке близкой к реальной; систематичность и последовательность обучения; научность обучения; коллективный и индивидуальный подход к обучению; сознательность, активность и самостоятельность обучаемых; единство обучения и профессионального воспитания.

Пропаганда терроризма - распространение в письменной, устной и наглядно-демонстрационной форме идей, взглядов, теорий, концепций, оправдывающих терроризм и необходимость осуществления террористической деятельности, а также призывы к ее осуществлению; а равно изготовление и хранение в этих целях соответствующих материалов.

Пропускной режим - совокупность организационных и технических мероприятий, установленных правил, направленных на недопущение бесконтрольного прохода людей и проезда транспортных средств, а также перемещения предметов, материалов и документов через контрольно-пропускные пункты (посты) в охраняемые зоны, здания, сооружения, помещения и обратно.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие терроризму - комплексная деятельность государственных

органов, общественных объединений и организаций в пределах их компетенции, установленной национальным законодательством, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на: выявление и устранение причин и условий, детерминирующих терроризм; предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера; осуществление уголовного правосудия в отношении террористов; минимизацию последствий актов терроризма.

Противотаранное устройство - заграждение, предназначенное для принудительной остановки транспортного средства.

Профилактика терроризма - деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению террористических проявлений, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении факторов любой природы, способствующих совершению актов терроризма, или нейтрализации их негативного воздействия, а также в корректирующем, сдерживающем воздействии на лиц, динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении ими таких актов или вовлечении их в террористическую деятельность.

П.т. реализуется через систему мер, включающую взаимосвязанные и подчиненные единому замыслу меры правового, политического, экономического, идеологического, организационного, воспитательного, специального и иного характера.

Профилактические антитеррористические мероприятия - целенаправленные последовательные согласованные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного характера, направленные на выявление, нейтрализацию и ликвидацию причин и условий террористической и иной экстремистской деятельности, оказание корректирующего воздействия на лиц, динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении преступлений террористического характера.

Процесс антитеррористической подготовки - функционирование ее системы; совокупность последовательных действий субъекта и объекта системы антитеррористической подготовки в достижении требуемого результата обучения.

Разжигание национальной, расовой или религиозной вражды - пропаганда «неполноценности», унижение достоинства представителей одних национальностей или религий и (либо) пропаганда «исключительности», «превосходства» представителей других национальностей или религий, а также направленные на достижение этих целей действия, сопряженные с насилием, угрозами физической расправы, погромами, поджогами, уничтожением имущества, захватом заложников, насильственным выселением граждан из мест их постоянного проживания.

Разложение - один из оперативных методов предупреждения, ослабления и пресечения специальными службами и правоохранительными органами разведывательной и иной подрывной деятельности экстремистских и террористических групп и организаций посредством внесения и усиления разногласий, нарушения внутренних организационных связей.

Регулирование антитеррористической подготовки (оказание помощи) - функция управления, обеспечивающая ход антитеррористической подготовки, функционирование ее систем в границах параметров, установленных при планировании и организации и определенных программами и планами.

Результат антитеррористической подготовки - совокупность знаний, навыков, умений и качеств отдельных сотрудников, слаженность министерств (ведомств, учреждений, структурных подразделений), муниципальных образований и их органов управления. Результат характеризуется объемом и уровнем.

Религиозный экстремизм - нетерпимость по отношению к лицам, исповедующим другие религии, сопровождаемая призывами к совершению или совершением антиобщественных, зачастую противоправных, в том числе насильственных, действий в отношении граждан.

Руководитель первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта - должностное лицо, ответственное за проведение первоочередных мероприятий в административно-территориальном образовании. Является руководителем рабочей группы по проведению первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта.

В случае совершения террористического акта на территории муниципального образования первоочередные меры по пресечению данного террористического акта до начала работы оперативного штаба в Московской области осуществляет начальник соответствующего подразделения органа федеральной службы безопасности, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа внутренних дел Российской Федерации.

Селективный терроризм (выборочный, адресный) - террористические действия в отношении конкретных лиц, выделяемых террористами по определенным признакам (принадлежность к органам власти, род занятий, социальный статус, политические, религиозные, идеологические взгляды и другие).

В противовес С. т. используется термин «слепого» терроризма. Под ним понимают неизбирательный, безадресный терроризм, жертвами которого становятся случайные лица, оказавшиеся в месте совершения террористической акции.

Система антитеррористической подготовки - это совокупность взаимосвязанных элементов, образующих определенную целостность и единство, функционирующая в интересах обучения сотрудников, слаживания органов управления министерств (ведомств, учреждений и структурных подразделений), муниципальных образований и объектов для проведения мероприятий по противодействию терроризму.

Система безопасности - совокупность нормативных правовых актов, созданных на ее основе государственных структур, а также комплекса взаимосвязанных мер политического, экономического, организационного, правового, идеологического и иного характера, направленных на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Система мер органов безопасности по борьбе с проявлениями терроризма - совокупность взаимосвязанных агентурных, оперативно-

технических, оперативно-боевых, розыскных, информационно-поисковых, следственных, режимных и иных мер органов безопасности, подчиненных цели ограждения граждан, общества и государства от террористических посягательств.

Система охранной сигнализации - совокупность средств обнаружения, тревожно-вызывной сигнализации, системы сбора, отображения и обработки информации.

Слаживание - это обучение сотрудников согласованным действиям в составе дежурных смен, с последующей подготовкой в составе функциональных групп и структурных подразделений (аварийных формирований) при проведении первоочередных мероприятий, а также действий в составе министерств (ведомств, учреждений, структурных подразделений) и муниципальных образований, для выполнения задач по противодействию терроризму.

Слаживание (боевое слаживание) - это обучение военнослужащих согласованным действиям в составе дежурных смен, расчетов, команд и подразделений (воинских формирований) с последующей их подготовкой к действиям в составе воинской части и соединения по выполнению боевых (специальных) задач по предназначению.

Совместная антитеррористическая подготовка - согласованный по времени, месту и формам проведения процесс одновременного обучения действиям при выполнении задач противодействия терроризму сотрудниками, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти, муниципальных образований, объектов и их органов управления.

Совместные антитеррористические мероприятия - осуществляемые по единому замыслу и плану компетентными органами двух и более государств действия по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности на территории одного, двух и более государств.

Содержание обучения - совокупность задач, приемов, нормативов, выполнению которых в соответствии с боевыми уставами, наставлениями и т.п., обучаются военнослужащие, подразделения, части, соединения и их органы управления. Содержание обучения выражается через предметы обучения и излагается в программах боевой подготовки.

Соучастник террористов - лицо, которое осознанно принимает участие в организации, подготовке или совершении акта терроризма в качестве организатора, подстрекателя или пособника.

Социальный конфликт - предельное обострение социальных противоречий, выражающееся в прямом или косвенном столкновении различных социальных слоев, обусловленное противоположностью или существенным различием их интересов, целей, тенденций развития.

Специальная подготовка - обучение личного состава специальных войск и родов войск владению оружием (военной техникой) и выполнению функциональных обязанностей в бою, а также слаженным действиям в составе подразделения. В ходе специальной подготовки личный состав углубляет знания специальной военной техники, отрабатывает приемы ее применения, взаимозаменяемость в расчетах (экипажах), совершенствует навыки в выполнении

функциональных обязанностей, нормативов.

Специальное антитеррористическое формирование - группы специалистов, создаваемые службами безопасности или специальными службами в соответствии с национальным законодательством для ведения оперативно-боевой деятельности по линии борьбы с терроризмом.

Способ - действие или система действий, применяемые при исполнении какой-нибудь работы, при осуществлении чего-нибудь (механический способ обработки).

Субъект боевой подготовки - (обучающие) органы управления и должностные лица, осуществляющие управление боевой подготовкой, проведение ее мероприятий и ее всестороннее обеспечение.

Субъекты антитеррористической деятельности - определяемые национальным законодательством государственные органы, участвующие в борьбе с терроризмом. Среди них различают органы, непосредственно ведущие борьбу с терроризмом (чаще всего структуры силового блока: контрразведывательные и разведывательные органы, органы внутренних дел, министерства обороны, пограничные службы), а также другие государственные органы, участвующие в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий в пределах своей компетенции.

Субъекты политического экстремизма - лица и организации, являющиеся носителями экстремистской идеологии, а также активными участниками политически мотивированной экстремистской пропагандистской и насильственной деятельности, в том числе террористического характера.

Субъекты терроризма (террористической деятельности) — отдельные государства, политические партии и движения, специальные службы, организации, группы лиц и отдельные лица, которые инспирируют, организуют, финансируют, поддерживают в любой форме террористическую деятельность, а также сами осуществляют ее.

Тактика терроризма (террористической деятельности) - совокупность приемов, способов и форм решения ограниченных по месту и времени задач террористической деятельности, направленных на достижение конкретной цели, вытекающей из единого стратегического замысла.

Тактическая летучка - один из видов индивидуального практического обучения. Она предназначена для тренировки обучаемых, а также для проверки их знаний, умений и навыков в самостоятельном и быстром анализе обстановки, принятии решений и обосновании их расчетами, четкой и грамотной постановке задач подчиненным, а также для выявления наиболее слабых мест в их подготовке.

Телефонный терроризм - термин, используемый для обозначения анонимной передачи по телефонным каналам угроз осуществления террористических акций либо сообщений о якобы подготавливаемых или состоявшихся актах терроризма.

Террор (от лат. terror - страх, ужас) - метод политической борьбы, заключающийся в массовом и целенаправленном осуществлении акций по устрашению и подавлению политических и иных противников, включая их физическое уничтожение. Сопровождается массивным идейно-пропагандистским и морально-психологическим воздействием.

Различают Т. государственный и антигосударственный.

Т.государственный - как правило, открытое, зачастую опирающееся на издание чрезвычайных законов, массовое и целенаправленное устрашение, подавление, уничтожение политических и иных противников власти, осуществляемое с помощью государственных структур.

Т.антигосударственный - осуществляемое террористическими группами и организациями целенаправленное устрашение и физическое уничтожение лиц, представляющих органы государственной власти.

Терроризирование - запугивание, оказание жесткого морально-психологического давления, преследование угрозами расправы, применения насилия с целью держать конкретное лицо или группу лиц в состоянии страха.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террорист - лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая группа - объединение двух и более лиц в целях совершения террористических акций.

Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористическая опасность - объективно существующая возможность совершения акта терроризма.

Террористическая организация - устойчивое объединение лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности или признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Признаками Т.о. являются: иерархическое построение, специализация участников по выполняемым функциям, наличие, как правило, уставных и программных документов.

Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Террористическая угроза - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства в результате террористической деятельности (возможная опасность совершения актов терроризма на определенной территории или объекте, если оценка совокупности факторов, характеризующих обстановку, свидетельствует о реальной возможности их осуществления).

Террористическая цель - запланированный и ожидаемый субъектами террористической деятельности результат этой деятельности.

Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Террористическое намерение - выраженное лицом, группой лиц вербальным (словесно-речевым) или иным (письменным, с использованием радио, телевидения и иных средств коммуникации) способом намерение совершения террористических действий.

Террористическое проявление - взрыв, поджог, убийство, похищение, захват заложников, уничтожение, повреждение, захват транспортных средств и других объектов; распространение угроз и иные действия, совершаемые в террористических целях.

Транснациональный терроризм - террористическая деятельность, осуществляемая на территории двух и более государств.

Тревожно-вызывная сигнализация - система экстренного вызова подразделений охраны.

Угроза - реальная опасность, возможность причинения вреда, наступление такого сочетания различных факторов, которое делает ситуацию или обстановку опасной. Угроза возникает тогда, когда вероятность причинения вреда достигает определенного «порогового» значения.

Помимо реальной У. различают: У. потенциальную, при которой есть время и возможности для предупреждения опасности; У. мнимую, когда реальной и потенциальной У. нет, однако путем целенаправленного доведения умышленно искаженной информации или в результате неверной оценки совокупности факторов делается вывод о существовании У.

В бытовом значении под У. понимают запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло.

Умения – способность эффективно осуществить деятельность на основе усвоенных знаний, жизненного опыта и приобретенных навыков.

Управление (руководство) антитеррористической подготовкой – целенаправленная деятельность органов управления и должностных лиц по планированию, организации, контролю и регулированию обучения и слаживания

органов управления министерств (ведомств, учреждений и структурных подразделений) и муниципальных образований.

Управление контртеррористической операцией - распорядительная и исполнительная деятельность оперативного штаба по руководству задействованными в ней силами и средствами, по созданию и использованию системы согласованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на пресечение террористической акции и минимизацию ее последствий.

Уровень результата антитеррористической подготовки - степень освоения сотрудниками, органами управления министерств (ведомств, учреждений и структурных подразделений) и муниципальных образований приемов, действий и при выполнении задач по противодействию терроризму.

Уровень террористической угрозы - степень опасности жизненно важным интересам личности, общества и государства в результате террористической деятельности.

Участие в совершении террористической акции - совершение лицом действий, направленных на подготовку и осуществление акции терроризма в любой форме.

Финансирование терроризма - оказание финансово-материальной помощи террористическим группам или их участникам при изначальной осведомленности о том, что передаваемые средства будут использоваться в интересах организации и осуществления террористической деятельности.

Форма обучения - организационная сторона учебного процесса. Она зависит от цели, состава обучаемых и определяет структуру занятия, место и продолжительность отработки учебных вопросов, роль и специфику деятельности руководителя, его помощника и обучаемых, использование элементов учебной материально-технической базы и техники.

Форма обучения – самостоятельный вид занятий, она характеризуется конкретным, присущим только ей ведущим методом обучения, существенными характеристиками и другими признаками, которые делают данную форму обучения тождественной себе самой и отличной от других форм.

Химический терроризм - террористическая деятельность, осуществляемая с использованием различных отравляющих и иных опасных химических веществ в отношении физических лиц, животных и растений.

Чрезвычайная обстановка - обстановка, складывающаяся в стране или каком-либо ее регионе вследствие стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф, вооруженной агрессии, массовых беспорядков, социальных конфликтов, масштабных акций терроризма и требующая неотложных активных, направленных на нормализацию обстановки действий со стороны органов исполнительной власти, спецслужб, правоохранительных органов и иных государственных институтов и ведомств.

Чрезвычайная ситуация - нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или определенной территории, вызванное аварией, катастрофой, эпидемией, опасными природными явлениями, стихийными или иными бедствиями, совершением диверсий или масштабных акций терроризма, в том числе акций технологического терроризма, приведшее или способное привести

к значительным людским и материальным потерям, нарушению нормальных условий жизнедеятельности людей, распространению паники среди населения и возникновению массовых беспорядков.

Чрезвычайное положение - вводимый в соответствии с конституцией государства на всей ее территории или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц и общественных объединений, допускающий установленные действующим законодательством отдельные ограничения прав и свобод граждан данного государства, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя государства.

Шахид (араб. - жертвователю, смертник) - мученик, павший за веру и приобщенный к сонму святых именно благодаря своей мученической смерти. Понятие Ш. активно используется организаторами террористической деятельности в процессе идейно-психологической обработки мусульман для вовлечения их в террористическую деятельность и склонения к совершению акций жертвенного терроризма.

Штаб - основной орган управления используемыми силами и средствами (например, подразделениями министерств и ведомств силового блока, участвующими в проведении контртеррористической операции).

Экологический терроризм - 1) террористическая деятельность, осуществляемая посредством нанесения масштабного ущерба окружающей среде, в том числе путем заражения атмосферного воздуха, почвы, водоемов экологически опасными веществами, способными создать опасность для людей, животных или растительного мира; 2) термин, используемый для обозначения террористической деятельности групп и организаций, борющихся за сохранение экологии с использованием крайних мер.

Экстремизм (лат. *extremus* - крайний) - приверженность отдельных лиц, групп, организаций и т.п. к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности. Э. распространяется как на сферу общественного сознания, общественной психологии, морали, идеологии, так и на отношения между социальными группами (социальный Э.), этносами (этнический или национальный Э.), общественными объединениями, политическими партиями, государствами (политический Э.), конфессиями (религиозный Э.).

Экстремист - лицо, придерживающееся крайних взглядов и методов достижения социально-политических, экономических и иных целей и допускающее возможность применения насилия.

Экстремистская акция - как правило, заранее спланированные и организованные действия лица или группы лиц, приверженных к крайним взглядам и методам деятельности, преимущественно насильственного характера, наносящие материальный, политический или моральный ущерб личности, обществу, государству.

Экстремистская группа - неформальная социальная группа лиц, придерживающихся крайних взглядов и мер в политической деятельности, во взаимоотношениях с другими социальными группами, политическими партиями и общественными объединениями, допускающих использование насильственных методов с применением или угрозой применения оружия, физической силы, химических и иных средств.

Экстремистская организация - устойчивая группа лиц, объединенных приверженностью к крайним взглядам и действиям, допускающая возможность применения насилия или угроз такового для достижения своих целей.

Экстремистские формирования - зарубежные или внутригосударственные полуполигальные и нелегальные организации (структуры), специально созданные для проведения экстремистских акций политического характера.

Экстремистское намерение - выраженное лицом, группой лиц вербальным (словесно-речевым) или иным (письменным, с использованием радио, телевидения и иных средств коммуникации) способом намерение совершения политически или социально мотивированных антиобщественных действий.

Экстремистское проявление - общественно опасное действие, отражающее приверженность отдельных граждан, их групп, общественных объединений к крайним взглядам и действиям, прежде всего насильственного характера, в социальной, политической, религиозной, этно-национальной сферах общественных отношений.

Этап слаживания - организационная форма боевой подготовки, предназначенная для выработки у личного состава навыков коллективного действия в составе конкретного подразделения, воинской части, соединения; формирования устойчивой способности подразделения, воинской части, соединения к согласованным действиям при выполнении боевых задач.

Ядерное оружие - понятие, используемое для обозначения взрывных устройств, в которых энергия взрыва образуется при делении или слиянии ядер. В узком смысле под ядерным оружием понимают взрывные устройства, использующие энергию, выделяемую при делении тяжелых ядер. Устройства, которые используют энергию, выделяющуюся при синтезе легких ядер, называются термоядерными.

Ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, вырабатывающие тепловую энергию для теплофикации и промышленных целей; использующие ядерную энергию для приведения в движение подводных и надводных судов и других транспортных средств; осуществляющие контролируемые реакции деления ядер в экспериментальных исследовательских целях; военные полигоны с размещенными на них ядерными зарядами, ядерными боеприпасами; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы и установки для производства, использования и переработки ядерных материалов.

Ядерный терроризм - использование или угроза использования в террористических целях ядерных взрывных устройств, а также радиоактивных материалов и их отходов для радиоактивного заражения объектов, местности, водоемов, воздуха, а равно разрушение (повреждение, захват) ядерных объектов.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму».
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.
3. Указ Президента Российской Федерации № 537 от 12 мая 2009 года «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
4. Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 года «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
5. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».
6. Постановление Правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 665/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья».
7. «Организационные и правовые основы антитеррористической деятельности и антитеррористической подготовки в субъекте Российской Федерации». Плотников В.В. – М.: 2013. – 248 с.
8. Сборник решений Московской областной Антитеррористической комиссии и Антитеррористической комиссии Московской области (2001-2013 годы). Сост. Плотников В.В.-М.: 2014 - 683 с.